



Parlamentul României

Senat

PROIECT

## HOTĂRÂRE

referitoare la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a  
Fondului european de apărare**

**COM (2018) 476 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/433/26.09.2018

**Senatul adoptă prezenta hotărâre:**

**Art.1.- Senatul României:**

**(1) Constată următoarele:**

- **propunerea de regulament este întemeiată pe articolul 173 din TFUE ce constituie temeiul juridic pentru acțiuni care vizează, printre altele, promovarea unui mediu favorabil dezvoltării întreprinderilor din întreaga Uniune, mai ales a IMM-urilor și cooperării dintre întreprinderi și promovarea unei mai bune exploatare a potențialului industrial al politicilor de inovare, cercetare și dezvoltare tehnologică.**
- **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității întrucât, în ziua de azi, a garanta securitatea înseamnă a avea capacitatea de a face față unor amenințări cu caracter transfrontalier. Nicio țară nu poate face față singură acestor amenințări. Uniunea va trebui să își asume o mai mare responsabilitate pentru protejarea intereselor și a valorilor sale, precum și a modului de viață european, în complementaritate și cooperare cu NATO.**
- **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice alese, dar sub aspectul conținutului este inadecvată.**
- **se apreciază că sprijinirea proiectelor de cercetare și dezvoltare de capacități privind produsele și tehnologiile din domeniul apărării, inclusiv prin tehnologii disruptive, pe parcursul întregului lor ciclu de dezvoltare, va contribui la crearea de parteneriate între actorii relevanți din domeniul apărării și la stimularea achiziției în comun a produselor /echipamentelor de apărare dezvoltate în cadrul programului.**

Alocarea unor fonduri din bugetul UE, atât pentru finanțarea cercetării pentru apărare, cât și pentru faza de dezvoltare, va aduce valoare adăugată eforturilor statelor membre de a dezvolta capacități pentru apărare credibile și robuste.

- se apreciază faptul că finanțarea unor proiecte de cercetare comune la nivel european evită multiplicarea cheltuielilor publice în comparație cu urmărirea acelorași obiective la nivel național.
- se subliniază necesitatea asigurării unor oportunități egale de participare și beneficii tuturor statelor membre.
- se atrage atenția că, deși este un domeniu strategic, și acest domeniu trebuie să permită un grad mare de transparență prin care sectorul civil să poată cunoaște cuantumul și justificarea cheltuielilor efectuate în raport cu plus valoarea adăugată atât la componenta de securitate a continentului sau a statelor membre implicate, cât și la componenta economică.

*Art.2.-Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.*

*Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.*

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

București, ... octombrie 2018

Nr.....



Parlamentul României

Senat

PROIECT

## HOTĂRÂRE

referitoare la

**Propunerea de Regulament al Consiliului de instituire a Instrumentului european pentru securitate nucleară, care completează Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională pe baza Tratatului Euratom**

**COM (2018) 462 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/435/26.09.2018

**Senatul adoptă prezenta hotărâre:**

### **Art.1.- Senatul României:**

- (1) **Constată** că temeiul juridic al propunerii de regulament se întemeiază pe pe articolul 203 din Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice.
- (2) **Alegerea formei juridice este regulamentul** întrucât acesta asigură aplicarea sa uniformă, caracterul obligatoriu în toate elementele sale și aplicabilitatea directă.
- (3) **Constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității**, atât Uniunea Europeană, cât și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, aflându-se, în calitatea lor de entități supranaționale, într-o poziție unică pentru a oferi asistență externă. Subsidiaritatea în ceea ce privește activitățile care vizează securitatea nucleară și controlul de garanții nucleare este menționată în Tratatul Euratom și, în special, în continuarea obiectivelor prevăzute la titlul II capitolele 3 și 7. Comunitatea întreprinde, se asemenea, o cooperare strânsă, în conformitate cu capitolul 10, cu Agenția Internațională pentru Energie Atomică (AIEA) în acest domeniu specific.
- (4) **Constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul proporționalității** deoarece aceasta nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor propuse.
- (5) **Susține obiectivul Consiliului de instituire a unei securități nucleare eficiente și eficiente, a radioprotecției și a aplicării unor controale de garanții nucleare eficiente și eficiente**

asupra materialelor nucleare în țările terțe, pe baza activităților desfășurate pe plan intern în Uniune.

**Art.2.-**Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

*Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.*

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

București, ... octombrie 2018

Nr.....



Parlamentul României  
Senat

PROIECT

## HOTĂRÂRE

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind  
titlurile garantate cu obligațiuni suverane

COM (2018) 339 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 434/26.09.2018,

**Senatul adoptă prezenta hotărâre:**

### Articolul 1

Senatul României constată că Propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității.

### Articolul 2

Senatul României subliniază următoarele:

- a) apreciază eforturile Comisiei de transparentizare și securizare a SBBS-urilor, în vederea aprofundării și integrării sporite a piețelor de capital din Europa în contextul uniunii piețelor de capital;
- b) atrage atenția că nu este suficient de fundamentată și detaliată existența unei cereri în ceea ce privește SBBS-urile și motivele pentru care investitorii ar alege SBBS-urile și nu ar investi direct în obligațiunile emise de guvernele naționale sau vândute (pentru securizare) de instituțiile bancare deținătoare.

### **Articolul 3**

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din..... octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

**București, ..... octombrie 2018**

**Nr. ....**



Parlamentul României

Senat

PROIECT

## HOTĂRÂRE

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind  
instituirea unei Funcții europene de stabilizare a investițiilor

COM (2018) 387 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 432/26.09.2018,

**Senatul adoptă prezenta hotărâre:**

### Articolul 1

Senatul României constată că Propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității.

### Articolul 2

Senatul României subliniază următoarele:

- a) se apreciază preocuparea Comisiei pentru protejarea investițiilor publice cu o valoare adăugată mare, precum și sprijinul statelor membre care se confruntă cu un șoc asimetric major;
- b) se consideră că este greu de fundamentat și justificat în ce măsură un stat membru nu poate finanța integral sau parțial investiția publică afectată de șocul economic, printr-o eficientă distribuție bugetară internă;
- c) se atrage atenția că euro este încă o monedă comună și nu unică, pentru că Banca Central Europeană nu are mijloacele de intervenție necesare. Este necesară astfel regândirea construcției euro ca monedă unică, înainte de a fi construite astfel de instrumente financiare care pot aduce dezavantaje statelor membre cu o convergență

mai scăzută. De asemenea, se constată o renunțare nejustificată la finanțarea publică prin granturi, sectorul public devenind din ce în ce mai dependent de instrumentele financiare și sistemul bancar, ceea ce poate face parte din cercul vicios al șocurilor asimetrice;

- d) se exprimă o rezervă generală față de crearea unor instrumente de la care unele dintre statele membre ale Uniunii sunt excluse. Se creează astfel premise pentru mecanisme decizionale de tipul cercurilor concentrice, fapt ce afectează negativ statele membre neparticipante și unitatea europeană. În aceste condiții, susținem instrumentele incluzive, fie și pe bază opțională.

### **Articolul 3**

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din..... octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

**București, ..... octombrie 2018**

**Nr. ....**





Parlamentul României  
Senat

PROIECT

## HOTĂRÂRE

referitoare la  
propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune  
COM (2018) 372 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/431/26.09.2018,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e .

### Art. 1.- Senatul României:

1. Consideră că propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității.
2. Consideră că propunerea de regulament respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice alese, dar sub aspectul conținutului este inadecvată.
3. Constată necesitatea clarificării, în ceea ce privește investițiile în infrastructură, a faptului că în propunerea de regulament există o prevedere generică, în timp ce în Regulamentul 1301/2013 sunt precizate tipurile de infrastructuri în care se pot face investiții.

De asemenea, deși din ambele fonduri urmează să se finanțeze măsuri privind asistența tehnică, nu este clar cum vor fi finanțate intervențiile care să vizeze creșterea capacității instituționale a instituțiilor, a beneficiarilor și a altor părți interesate.

4. Remarcă cu îngrijorare o scădere a alocărilor pentru obiectivele prin intermediul cărora se finanțează infrastructura de bază. În perioada actuală, în regiunile mai puțin dezvoltate, cel puțin 50% din resursele totale ale FEDR la nivel național sunt alocate pentru două sau mai multe dintre obiectivele tematice privind cercetarea/înovarea, TIC, IMM și tranziția către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon, cel puțin 12% din resursele totale ale FEDR la nivel național fiind alocate obiectivului tematic privind economia cu emisii scăzute de dioxid de carbon. De asemenea, procentul prealocat schimbărilor climatice a crescut cu 5% per total și au fost propuse procente specifice pentru FEDR și FC (30%, respectiv 37%). Toate acestea conduc însă la limitări în ceea ce privește investițiile în infrastructură, în special în infrastructura rutieră, TIC, apă/apă uzată, deșeuri care nu au contribuție la obiectivul privind schimbările climatice.

5. Atrage atenția asupra necesității existenței unei abordări teritoriale descentralizate care să acorde flexibilitate sporită în stabilirea domeniilor finanțate la nivel național și regional, ținând seama de nevoile specifice identificate. Apreciază că o orientare inflexibilă realizată prin prealocări impuse prin reglementările europene riscă să conducă spre adâncirea discrepanțelor de dezvoltare și să creeze dezechilibre suplimentare, inclusiv punând sub semnul întrebării investițiile realizate până în prezent și care au nevoie de continuitate pentru a-și atinge obiectivele.
6. Subliniază faptul că, în noul cadru propus, politica de coeziune ridică preocupări prin prisma noilor dispoziții legate de concentrarea tematică, regula N + 2, cofinanțare, prefinanțare, TVA etc. Toate acestea pot conduce la percepția că politica de coeziune este mai puțin adaptată nevoilor regionale și astfel putea să fie considerată mai puțin atractivă pentru beneficiari din cauza ratei de cofinanțare propuse și TVA nedeductibil, ceea ce înseamnă de fapt un nivel considerabil mai ridicat de cofinanțare națională.

Noile condiții propuse pentru implementare pot conduce la o utilizare redusă a fondurilor politicii de coeziune, în special în regiunile mai puțin dezvoltate și în statele membre cu o nevoie crescută de investiții, generând astfel întârzieri în procesul de convergență. În plus, suma transferată la Fondul de Coeziune pentru Mecanismul de Conectare a Europei ar trebui să reflecte ponderea globală a fondurilor dedicate politicii de coeziune în noul CFM, care este redus semnificativ în termeni reali.

**Art. 2.** - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ....octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

București, ... octombrie 2018

Nr. ....



Parlamentul României

Senat

PROIECT

## HOTĂRÂRE

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului InvestEU

COM (2018) 439 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 430/26.09.2018,

**Senatul adoptă prezenta hotărâre:**

### Articolul 1

Senatul României constată că Propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității.

### Articolul 2

Senatul României subliniază următoarele:

- a) se apreciază ideea unui cadru unitar pentru instrumentele financiare, dar suprapunerile dintre acestea și alte programe trebuie evitate: nu este eficient și, de fapt, îngreunează vizibilitatea măsurilor finanțate din bugetul UE pentru contribuabilii europeni;
- b) se constată necesitatea definirii mai clare a rolurilor partenerilor de implementare, precum și o clarificarea a instrumentelor financiare folosite;
- c) se subliniază faptul că InvestEU trebuie creionat și implementat acordându-se atenția cuvenită unei acoperiri geografice echilibrate. Statele membre care încă nu dețin o bancă sau o instituție națională de dezvoltare/ promovare trebuie să primească asigurări privind echitate în abordare;

d) se atrage atenția că pentru un impact mai mare al InvestEU, modul său de organizare și mecanismele sale de implementare trebuie examinate în profunzime, astfel încât să asigure flexibilitatea și simplificarea accesării acestui program de către statele membre, fiind urmărite cu atenție și obligațiile statelor membre și ale partenerilor în implementare.

### **Articolul 3**

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din..... octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

**București, ..... octombrie 2018**

**Nr. ....**



Parlamentul României  
Senat

PROIECT

**HOTĂRÂRE**

referitoare la  
propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a  
Regulamentului (UE, Euratom) nr. 883/2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de  
Luptă Antifraudă (OLAF) în ceea ce privește cooperarea cu Parchetul European și eficacitatea  
investigațiilor OLAF

COM (2018) 338 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/437/28.09.2018,

**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

**Art. 1.- Senatul României:**

1. Consideră că prezenta propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 883/2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) în ceea ce privește cooperarea cu Parchetul European și eficacitatea investigațiilor OLAF respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al propunerii se bazează pe articolul 325 din TFUE și pe articolul 106a din Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice.
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

**Art. 2.- Senatul României apreciază că:**

1. modificarea Regulamentului nr. 883/2013 este o consecință a creării EPPO și astfel se asigură coerența cadrului juridic pentru protecția intereselor financiare ale Uniunii;
2. această modificare este deosebit de relevantă în contextul în care Uniunea se orientează către următorul cadru financiar multianual. Cheltuirea eficientă și corespunzătoare a bugetului Uniunii este esențială pentru consolidarea încrederii cetățenilor UE și pentru creșterea valorii adăugate a proiectului european;
3. instituirea EPPO și consolidarea cadrului juridic al OLAF contribuie la realizarea obiectivului prevăzut în tratat, și anume asigurarea unui nivel ridicat de protecție a bugetului Uniunii pe întreg teritoriul Uniunii (articolul 325 din TFUE).

**Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.**

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .... octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

București, ... octombrie 2018  
Nr. ....



Parlamentul României

Senat

---

PROIECT

### HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de REGULAMENT AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 389/2012 privind cooperarea administrativă în domeniul accizelor în ceea ce privește conținutul registrului electronic – COM (2018) 349 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/424/26.09.2018.

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

**Art.1 – Senatul României:**

(1) Constată că:

- prezenta propunere este întemeiată pe articolul 113 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). În temeiul acestui articol, Consiliul, hotărând în unanimitate în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European și a Comitetului Economic și Social, adoptă dispoziții de armonizare a normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte.

- propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității, întrucât obiectivele propunerii nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre și pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii Europene. Procedurile naționale de înregistrare existente variază foarte mult și nu pot constitui o bază pentru automatizarea acestor proceduri.

- propunerea de regulament respectă principiul proporționalității, întrucât modificarea propusă nu depășește ceea ce este necesar pentru a aborda aspectele în cauză și pentru a atinge, în acest fel, obiectivele din tratat referitoare la o funcționare corespunzătoare și eficientă a pieței interne. Obiectivul propunerii este de a introduce obligația de înregistrare a operatorilor economici care deplasează mărfuri în temeiul capitolului V secțiunea 2 din Directiva XXX/CE. În absența acestei propuneri, nu va fi posibilă automatizarea completă a circulației mărfurilor eliberate pentru consum.

**Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.**

**Acastă hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU – TĂRICEANU**

**București, ..... octombrie 2018**

**Nr. ....**





Parlamentul României

Senat

---

PROIECT

### HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI** de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 596/2014 și (UE) 2017/1129 în ceea ce privește promovarea utilizării piețelor de creștere pentru IMM-uri  
**COM (2018) 331 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 426 /26.09.2018.

**Senatul adoptă prezenta hotărâre:**

**Art.1 – Senatul României:**

(1) Constată că:

- prezenta propunere se încadrează la articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care conferă instituțiilor europene competența de a stabili dispoziții adecvate care au ca obiectiv instituirea și funcționarea pieței unice. Regulamentele menționate pot fi modificate doar de către organul legislativ al Uniunii, în speță pe baza articolului 114 din Tratat.

- propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității, întrucât UE ar trebui să intervină numai în cazul în care obiectivele acțiunii propuse nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre și, prin urmare, trebuie luate măsuri la nivelul UE. În această

privință, MTF-urile care se axează pe IMM-uri (și potențialele piețe de creștere pentru IMM-uri) au caracteristici locale mai pronunțate decât piețele reglementate. În același timp, aceste locuri de tranzacționare au o dimensiune transfrontalieră clară, atât deoarece investitorii pot investi în locuri de tranzacționare din afara statelor lor membre de origine, cât și deoarece emitenții solicită adesea cotarea acțiunilor sau a obligațiilor lor într-un loc de tranzacționare situat în alt stat membru.

- propunerea de regulament respectă principiul proporționalității, întrucât măsurile propuse pentru a diminua sarcinile impuse IMM-urilor cotate sunt adecvate pentru atingerea obiectivelor și nu depășesc ceea ce este necesar. În cazul în care Regulamentul privind abuzul de piață prevede o opțiune de care statele membre se pot prevala pentru a reduce sarcinile impuse emitenților [de exemplu, în temeiul articolului 19 alineatul (9), autoritățile naționale competente pot decide să majoreze pragul peste care tranzacțiile efectuate de personalul de conducere trebuie să fie făcute publice de la 5 000 EUR la 20 000 EUR], Comisia a decis să nu legifereze, lăsând o anumită flexibilitate statelor membre pentru a adapta cerința în cauză la condițiile locale. În cazul în care nu există niciun grad de flexibilitate pentru a adapta Regulamentul privind abuzul de piață la condițiile locale, o acțiune legislativă la nivelul UE este absolut necesară pentru a reduce sarcina administrativă impusă emitenților de pe piețele de creștere pentru IMM-uri.

**Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.**

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU – TĂRICEANU**

**București, ..... octombrie 2018**

**Nr. ....**



Parlamentul României

Senat

PROIECT

## HOTĂRÂRE

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind informațiile electronice în cadrul transportului electronic de mărfuri

COM (2018) 279 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 425/26.09.2018,

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

### Articolul 1

Senatul României constată că Propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității.

### Articolul 2

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, ..... octombrie 2018

Nr. ....



Parlamentul României  
Senat

PROIECT

## HOTĂRÂRE

referitoare la  
propunerea de **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI** de  
instituire, ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor, a instrumentului de sprijin  
financiar pentru gestionarea frontierelor și vizelor  
**COM (2018) 473 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/441/01.10.2018,

**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

### Art. 1.- Senatul României:

1. Consideră că propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor, a instrumentului de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vizelor respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al propunerii se bazează pe articolul 77 alineatul (2), articolul 79 alineatul (2) litera (d) și articolul 80 din TFUE.
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

### Art. 2.- Senatul României:

1. Apreciază că prezenta propunere nu trebuie să cuprindă soluții prezumate și să răspundă nevoilor specifice și caracteristicilor fiecărui stat în parte.
2. Susține:
  - a. suplimentarea fondurilor alocate Statelor Membre pentru managementul integrat al frontierelor, eventual prin diminuarea corespunzătoare a bugetului alocat Agenției FRONTEX, în conformitate cu nevoile fiecărui stat în parte, raportat la situația operativă efectivă a acestora. Valoarea propusă de 12 miliarde EUR pentru bugetul Agenției este mult prea mare în raport cu cea alocată Statelor Membre de 4,8 miliarde EUR, în condițiile în care acestea sunt cele care vor asigura resursa umană, ceea ce implică un efort bugetar suplimentar.
  - b. creșterea valorii alocate Statelor Membre de la începutul perioadei de implementare (4 miliarde EUR), în dauna alocărilor intermediare (802 milioane EUR), întrucât valoarea acestora din urmă este prea mare raportat la perioada rămasă în vederea implementării proiectelor (Articolul 10- *Resurse bugetare*).

- c. alocarea unor fonduri corespunzătoare dedicate supravegherii frontierei terestre avându-se în vedere faptul că analiza fenomenului migraționist a arătat că majoritatea migranților au intrat în UE pe segmentul de frontieră terestră. Modul de alocare a celor aproximativ 4,8 miliarde EUR și anume 30% pentru frontierele terestre, 35% destinate frontierelor maritime și 20% frontierelor aeriene dezavantajează Statele Membre cu frontiere preponderent terestre, în condițiile în care cheltuielile prevăzute odată cu intrarea în vigoare a noului Regulament privind Sistemului european de intrare/ieșire (EES) și preconizata intrare în vigoare a Regulamentului privind Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) sunt foarte mari.

**Art. 3.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .... octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

București, ... octombrie 2018

Nr. ....



Parlamentul României  
Senat

PROIECT

**HOTĂRÂRE**

referitoare la  
**propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de  
instituire a Fondului pentru securitate internă  
COM(2018) 472 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/440/01.10.2018,

**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

**Art. 1.- Senatul României:**

1. Consideră că propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru securitate internă respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al propunerii se bazează pe articolul 82 alineatul (1), articolul 84 și articolul 87 alineatul (2) din TFUE.
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

**Art. 2.- Senatul României:**

1. Apreciază că prezenta propunere nu trebuie să cuprindă soluții prezumate și să răspundă nevoilor specifice și caracteristicilor fiecărui stat în parte.
2. Solicită:
  - a. clarificări suplimentare privind eligibilitatea echipamentelor standard, luând în considerare faptul că potrivit propunerii de regulament, achiziționarea sau întreținerea echipamentelor standard, a mijloacelor standard de transport sau a instalațiilor standard ale autorităților de aplicare a legii și ale altor autorități competente naționale nu este eligibilă.
  - b. clarificări suplimentare în ceea ce privește alocările suplimentare acordate statelor membre prin intermediul Facilității Tematice, modalitatea de alocare prevăzută la art. 7 (2) fiind neclară, fapt ce poate conduce la o abordare diferențiată a statelor membre din partea Comisiei. Acest aspect poate avea un impact negativ asupra flexibilității programării la nivel național și în stabilirea priorităților, SM neputând estima valoarea alocărilor și calendarul acestora.

3. Se exprimă împotriva plafonării de 15% a investițiilor în infrastructură, a achizițiilor de echipamente și construcției de clădiri, aspecte cruciale pentru țara noastră în atingerea obiectivelor FSI.
4. Consideră că alocarea de 40% „Facilități tematice” din bugetul FAM este una excesivă, având în vedere faptul că responsabilitatea îndeplinirii obiectivelor programului este în mare măsură în sarcina statelor membre.
5. Susține creșterea valorii alocate statelor membre de la începutul perioadei de implementare, în dauna alocărilor intermediare, având în vedere că valoarea acesteia din urmă este prea mare raportat la perioada rămasă în vederea implementării proiectelor, fapt care va crea dificultăți la nivelul statelor membre.

**Art. 3.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .... octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

București, ... octombrie 2018

Nr. ....



Parlamentul României  
Senat

PROIECT

**HOTĂRÂRE**

referitoare la  
propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de  
instituire a Fondului pentru Azil și Migrație  
COM(2018) 471 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/439/01.10.2018,

**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

**Art. 1.- Senatul României:**

1. Consideră că propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru Azil și Migrație respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al propunerii se bazează pe articolul 77 alineatul (2), articolul 79 alineatul (2) litera (d) și articolul 80 din TFUE.
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

**Art. 2.- Senatul României:**

1. Apreciază că:
  - a. se impune definirea clară a noțiunilor de :
    - (i) „*integrare timpurie*” eligibilă din FAM și „*integrarea pe termen lung*” finanțată din Fondul European de Dezvoltare regională și Fondul Social European întrucât divizarea unor acțiuni/operațiuni specifice pe mai multe fonduri, gestionate de autorități de management diferite, dintre care unele nu dețin expertiză de lucru cu grupul țintă specific, poate avea efecte negative asupra activităților de integrare;
    - (ii) „serviciu public pentru Uniune”;
  - b. sunt necesare clarificări suplimentare în ceea ce privește:
    - (i) prevederile art. 14 alin. 2 potrivit cărora „în cazul în care un procent de cel puțin 10 % din alocarea inițială a unui program (...), nu a fost acoperit de cereri de plată (...), statul membru în cauză nu este eligibil pentru a primi alocări suplimentare” în urma revizuirii intermediare din anul 2024. Această condiție poate fi considerată restrictivă,



având în vedere faptul că unele programe naționale pot demara mai târziu, din cauze obiective.

- (ii) termenii de finanțare a operațiunilor de relocare, având în vedere faptul că acest lucru este propus ca finanțare distinctă prin „Facilitatea tematică”, dar și ca măsură în cadrul Obiectivului specific 1, conform Anexelor II și III la proiectul de regulament.
- (iii) modul în care Comisia va stabili rata de cofinanțare pentru fiecare obiectiv specific, cum se va aplica acest procent și care sunt criteriile folosite;
- (iv) folosirea exclusivă sau nu a costurilor operaționale pentru finanțarea întreținerii/înlocuirii echipamentelor și întreținerii/reparațiilor infrastructurilor, în limita costurilor operaționale de 10%.

2. Consideră că:

- a. în ceea ce privește criteriile de alocare a finanțării pentru programele care fac obiectul gestiunii partajate, cuprinse în Anexa I, este necesar a se clarifica dacă procentele menționate în această anexă sau sumele rezultate din aplicarea acestora reprezintă sume care trebuie alocate fiecărui obiectiv specific în cadrul programelor naționale;
- b. prezenta propunere nu trebuie să cuprindă soluții prezumate și să răspundă nevoilor specifice și caracteristicilor fiecărui stat în parte;
- c. repartizarea sumelor pe obiective specifice ar trebui să fie stabilită la nivelul fiecărui Stat Membru, avându-se în vedere faptul că provocările și nevoile Statelor Membre sunt diferite;
- d. Anexa I poate avea un impact negativ asupra alocărilor dacă se va lua în considerare perioada de criză 2015-2016. Această perioadă nu ar trebui luată în considerare la distribuirea bugetară, din următoarele motive: solicitanții de azil au fost înregistrați în mai mult de un stat membru până la destinația finală; asistența acordată de unele State Membre la acel moment a fost redusă doar la o zi; Statele Membre confruntate în acea perioadă cu o situație de criză se confruntă, în prezent, cu un număr redus de cereri de azil (pentru unele State Membre este un procent redus cu 60-70%), în timp ce alte State Membre, printre care și țara noastră, s-au confruntat cu situații dificile imediat după perioada de criză, respectiv în perioada 2017-2018.

3. Menține rezervele de fond exprimate cu privire la mecanismul de alocare obligatorie a solicitanților de protecție internațională, în ceea ce privește referirile din prezenta propunere la prevederile Proiectului de modificare a Regulamentului Dublin.

4. Susține:

- a. suplimentarea fondurilor alocate Statelor Membre cu 20% din suma acordată Facilității tematice și, implicit, diminuarea celei din urmă. Alocarea de 40% Facilității tematice din bugetul FAM este una excesivă, având în vedere faptul că responsabilitatea îndeplinirii obiectivelor programului se află, în mare măsură, în sarcina Statelor Membre. Totodată, având în vedere faptul că distribuirea acestei anvelope va fi realizată de Comisie, există riscul unei abordări diferențiate a Statelor Membre, sens în care se impune stabilirea unor criterii clare (*Articolul 8- Buget*).
- b. creșterea valorii alocate Statelor Membre de la începutul perioadei de implementare, în dauna alocărilor intermediare, valoarea acesteia din urmă fiind prea mare raportat la perioada prea mică (3 ani) rămasă în vederea implementării proiectelor, fapt care va crea dificultăți la nivelul Statelor Membre (*Articolul 10 – Resurse bugetare*); Există un potențial risc în ceea ce privește sumele alocate în cadrul procesului de revizuire intermediară, și anume cel de a nu fi folosite în totalitate, având în vedere faptul că acest proces va avea loc în 2024, iar perioada rămasă de implementare este prea scurtă pentru a le folosi.
- c. actualizarea valorii sumelor forfetare propuse și corelarea acesteia cu prevederile Regulamentului Dublin aflat în curs de negociere (*Articolele 16 și 17*);

- d. distribuirea bugetară în procente propuse numai pe linie de migrație legală/integrare de 30%, având în vedere faptul că unele activități/acțiuni pot fi finanțate prin Fondul Social European, cu definirea clară a sarcinilor/activităților;
- e. majorarea procentului pentru azil la 40%, luând în considerare situația operativă înregistrată la nivel european și național și noile cerințe privind asistența din cadrul Sistemului European Comun pentru Azil aflat în curs de negociere, precum și importanța acordată procesului de relocare și admisionii voluntare pe viitor;
- f. o mai mare claritate în reglementarea grupului țintă aferent procesului de integrare, avându-se în vedere faptul că, deși în preambulul proiectului de regulament se consideră oportun ca fondul să includă și rudele apropiate ale resortisantului din țara terță, în cadrul acțiunilor de integrare, regulamentul nu stabilește nimic concret în acest sens (*Preambul punctul 16*);
- g. aplicarea Costurilor simplificate, fapt ce ar conduce la reducerea povarei administrative. În acest sens, consideră utilă elaborarea unui Ghid de către Comisie;
- h. armonizarea anului financiar cu cel calendaristic.

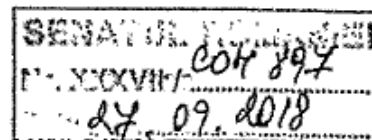
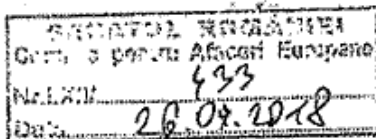
**Art. 3.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .... octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

București, ... octombrie 2018  
Nr. ....



CONFORM CU ORIGINALUL

*Parlamentul României*  
*Senat*  
Comisia pentru Afaceri Europene

**RAPORT**  
la  
**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al  
Consiliului de instituire a Fondului European de apărare  
COM (2018) 476 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului European de apărare - COM (2018) 476 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator **Gabriela CREȚU.**

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, ale Ministerului Economiei și ale Ministerului Apărării Naționale.

La lucrările comisiei din data de **18 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Europene și ai Ministerului Apărării Naționale.

Prezenta propunere se referă la crearea Fondului european de apărare în temeiul cadrului financiar multianual 2021-2027.

**Alocarea bugetară propusă pentru perioada 2021-2027 este de 13 000 000 000 EURO (în prețuri curente), din care:**

- **4 100 000 000 EURO pentru acțiunile de cercetare;**
- **8 900 000 000 EURO pentru acțiunile de dezvoltare;**

Obiectivul general al noului program îl reprezintă susținerea competitivității, eficienței și capacității de inovare a industriei europene de apărare prin sprijinirea acțiunilor de colaborare și a cooperării transfrontaliere între entitățile juridice din întreaga Uniune, contribuind astfel la creșterea autonomiei strategice a Uniunii.

Fondul European de Apărare va coordona, va suplimenta și va amplifica investițiile naționale în cercetarea din domeniul apărării, în dezvoltarea de prototipuri și în achiziționarea de echipamente și tehnologii destinate sectorului apărării. Fondul European de Apărare are două componente: fereastra de cercetare și fereastra de capabilități.

Fereastra de capabilități este susținută de doi piloni, pilonul de dezvoltare de capabilități și pilonul de achiziții. Comisia asigură acoperirea costurilor eligibile pentru proiectele colaborative în cadrul ferestrei de cercetare și cofinanțează proiectele colaborative de dezvoltare industrială de capabilități militare în cadrul ferestrei de capabilități. Totodată, COM asigură asistență statelor membre pentru a identifica instrumentele financiare necesare pentru cofinanțarea proiectelor colaborative de dezvoltare industrială, precum și pentru achiziționarea în comun de produse și echipamente militare.

**În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:**

- 1) **propunerea de regulament este întemeiată pe articolul 173 din TFUE** ce constituie temeiul juridic pentru acțiuni care vizează, printre altele, promovarea unui mediu favorabil dezvoltării întreprinderilor din întreaga Uniune, mai ales a IMM-urilor și cooperării dintre întreprinderi și promovarea unei mai bune exploatare a potențialului industrial al politicilor de inovare, cercetare și dezvoltare tehnologică.
- 2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității** întrucât, în ziua de azi, a garanta securitatea înseamnă a avea capacitatea de a face față unor amenințări cu caracter transfrontalier. Nicio țară nu poate face față singură acestor amenințări. Uniunea va trebui să își asume o mai mare responsabilitate pentru protejarea intereselor și a valorilor sale, precum și a modului de viață european, în complementaritate și cooperare cu NATO.
- 3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice alese**, dar sub aspectul conținutului este inadecvată.
- 4) **se apreciază că sprijinirea proiectelor de cercetare și dezvoltare** capabilități privind produsele și tehnologiile din domeniul apărării, inclusiv prin tehnologii disruptive, pe parcursul întregului lor ciclu de dezvoltare, va contribui la crearea de parteneriate între actorii relevanți din domeniul apărării și la stimularea achiziției în comun a produselor /echipamentelor de apărare dezvoltate în cadrul programului. Alocarea unor fonduri din bugetul UE, atât pentru finanțarea cercetării pentru apărare, cât și pentru faza de dezvoltare, va aduce valoare adăugată eforturilor statelor membre de a dezvolta capabilități pentru apărare credibile și robuste.
- 5) **se apreciază faptul că finanțarea unor proiecte de cercetare comune la nivel european evită multiplicarea cheltuielilor publice în comparație cu urmărirea aceluiași obiective la nivel național.**
- 6) **se subliniază necesitatea asigurării unor oportunități egale de participare și beneficii tuturor statelor membre.**
- 7) **se atrage atenția că deși este un domeniu strategic, și acest domeniu trebuie să permită un grad mare de transparență prin care sectorul civil să poată cunoaște cunoscătorul și justificarea cheltuielilor efectuate în raport cu plus valoarea adăugată atât la componenta de securitate a continentului sau a statelor membre implicate, cât și la componenta economică.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2018) 476 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PRESEDINȚĂ,**

**Senator Gabriela CRETU**

**SECRETAR,**

**Senator Cătălin Dumitru TOMA**

SENATUL ROMÂNIEI  
Nr. ... / ... : COM 894  
Data: 24.09.2018



...  
499  
26.03.2018

CONFORM CU ORIGINALUL

*Parlamentul României*  
*Senat*

*Comisia pentru Afaceri Europene*

**RAPORT**  
**la**

**Propunerea de REGULAMENT AL CONSILIULUI de instituire a Instrumentului european pentru securitate nucleară, care completează Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională pe baza Tratatului Euratom**

**- COM(2018) 462 final -**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării documentului legislativ - **Propunere de REGULAMENT AL CONSILIULUI de instituire a Instrumentului european pentru securitate nucleară, care completează Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională pe baza Tratatului Euratom COM(2018)- 462 final.**

**În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene raportor a fost doamna senator Gabriela CREȚU.**

La lucrările comisiei din data de 18 septembrie 2018 au participat și a fost analizat punctul de vedere susținut de reprezentanții Ministerului Afacerilor Externe și ai Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare.

Au fost analizate Procesele-verbale ale Comisiei pentru politică externă și Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.

Prezenta propunere de regulament completează acțiunile existente de cooperare nucleară, în special pentru a promova instituirea unor standarde eficace și eficiente de securitate nucleară în țările terțe, în conformitate cu articolul 203 din Tratatul Euratom, pe baza experienței acumulate din activitățile în materie de securitate nucleară desfășurate în cadrul Comunității Euratom.

Obiectivele noului Instrument european pentru securitate nucleară sunt:

- (a) promovarea unei culturi a securității nucleare eficace și punerea în aplicare a celor mai înalte standarde de securitate nucleară și de radioprotecție, precum și îmbunătățirea continuă a securității nucleare;
- (b) gestionarea responsabilă și în condiții de siguranță a combustibilului uzat și a deșeurilor radioactive, precum și dezafectarea și reabilitarea fostelor amplasamente și instalații nucleare;
- (c) instituirea unor sisteme de control de garanții eficiente și eficace.

Prezenta propunere se înscrie în contextul cadrului financiar multianual (CFM) 2021-2027, pachetul financiar pentru punerea în aplicare a acestuia fiind de 300 de milioane EUR (în prețuri curente). Finanțarea din partea Uniunii va fi acordată prin intermediul tipurilor de finanțare prevăzute în Regulamentul financiar, în special prin granturi, contracte de achiziții publice pentru servicii sau bunuri, experți externi remunerați și finanțare mixtă.

Securitatea nucleară este o parte importantă a acțiunii externe a UE, iar Instrumentul pentru securitate nucleară va fi strâns legat de: Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională, Instrumentul de asistență pentru preaderare III, Decizia privind țările și teritoriile de peste mări, al politicii externe și de securitate comune și de Instrumentul european pentru pace.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele:

1. **Constată că temeiul juridic** al propunerii de regulament se întemeiază pe pe articolul 203 din Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice.
2. **Alegerea formei juridice este regulamentul** întrucât acesta asigură aplicarea sa uniformă, caracterul obligatoriu în toate elementele sale și aplicabilitatea directă.
3. **Constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității**, atât Uniunea Europeană, cât și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, aflându-se, în calitatea lor de entități supranaționale, într-o poziție unică pentru a oferi asistență externă.

Subsidiaritatea în ceea ce privește activitățile care vizează securitatea nucleară și controlul de garanții nucleare este menționată în Tratatul Euratom și, în special, în continuarea obiectivelor prevăzute la titlul II capitolele 3 și 7. Comunitatea întreține, se asemenea, o cooperare strânsă, în conformitate cu capitolul 10, cu Agenția Internațională pentru Energie Atomică (AIEA) în acest domeniu specific.

4. **Constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul proporționalității** deoarece aceasta nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor propuse.
5. **Susține obiectivul Consiliului de instituire a unei securități nucleare eficace și eficiente, a radioprotecției și a aplicării unor controale de garanții nucleare eficiente și eficace asupra materialelor nucleare în țările terțe, pe baza activităților desfășurate pe plan intern în Uniune.**

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PRESEDINTE,**

Senator **Gabriela CRETU**

**SECRETAR,**

Senator **Cătălin Dumitru TOMA**

Elaborat: Cristina Aboboaie, consilier parlamentar

434  
26.09.2018

SECRET  
ROMÂNIEI  
Nr. 895  
Data 27.09.2018

CONFORM CU ORIGINALUL



*Parlamentul României*  
*Senat*  
Comisia pentru Afaceri Europene

**RAPORT**  
la  
**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI  
AL CONSILIULUI privind titlurile garantate cu obligațiuni suverane  
COM (2018) 339 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind titlurile garantate cu obligațiuni suverane - COM (2018) 339 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator **Gabriela CREȚU.**

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

La lucrările comisiei din data de **25 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, ai BNR și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Prezenta propunere urmărește să facă posibilă o dezvoltare a pieței rezultată din cererea în ceea ce privește titlurile garantate cu obligațiuni suverane (sovereign bond-backed securities - „SBBS-uri”), cu scopul de a sprijini o mai mare integrare și diversificare în cadrul sectorului financiar european, care să ducă la o uniune economică și monetară mai puternică și mai rezilientă.

SBBS-urile ar urma să fie create de sectorul privat. O entitate din sectorul privat ar urma să constituie un portofoliu-suport de obligațiuni suverane de pe piață, urmând ca ulterior să le transfere unei entități de sine stătătoare, separată din punct de vedere juridic, înființată cu unicul scop de a emite o serie de titluri de valoare pentru investitori reprezentând creanțe asupra încasărilor din acest portofoliu-suport. Diferitele titluri de valoare emise ar urma să suporte eventualele pierderi din portofoliul-suport într-o anumită ordine (și anume pierderile ar urma să fie alocate în primul rând deținătorilor de titluri de valoare fără rang prioritar sau subordonate și numai după ce aceste titluri au fost complet epuizate, pierderile s-ar repercuta, de asemenea, asupra titularilor de creanțe cu rang prioritar).

SBBS-urile nu presupun partajarea riscurilor sau mutualizarea bugetară între statele membre. Numai investitorii privați vor partaja riscurile și posibilele pierderi. Prin urmare, SBBS-urile sunt foarte diferite de euro-obligațiuni. SBBS-urile ar putea crea o nouă sursă de garanții reale de înaltă calitate care ar fi foarte adecvate pentru a fi utilizate în tranzacțiile financiare transfrontaliere. Noul instrument ar putea, de asemenea, să sporească interesul investitorilor internaționali pentru obligațiunile suverane emise pe piețe de altfel mici și mai puțin lichide. În plus, prin SBBS-uri s-ar diversifica gama de instrumente disponibile pe piețele financiare, demers care se înscrie în eforturile Comisiei de a integra și mai mult piețele de capital din Europa în contextul uniunii piețelor de capital.

**În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:**

- 1) **SBBS-urile sunt un instrument de consolidare a stabilității financiare și de partajare a riscurilor în zona euro. Acestea au, prin urmare, potențialul de a aprofunda mai mult piața internă. Astfel, prezenta propunere are drept temelie juridică articolul 114 din TFUE, care conferă instituțiilor europene competența de a stabili dispoziții corespunzătoare care au ca obiectiv instituirea și funcționarea pieței interne.**
- 2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității întrucât acțiunile individuale ale statelor membre nu ar putea realiza obiectivele prezentei inițiative legislative, și anume eliminarea obstacole în materie de reglementare a SBBS, întrucât legislația UE nu poate fi modificată decât prin acțiuni la nivelul UE.**
- 3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice alese, dar sub aspectul conținutului este inadecvată.**
- 4) **se apreciază eforturile Comisiei de transparentizare și securizare a SBBS-urilor, în vederea aprofundării și integrării sporite a piețelor de capital din Europa în contextul uniunii piețelor de capital.**
- 5) **se atrage atenția că nu este suficient de fundamentată și detaliată existența unei cereri în ceea ce privește SBBS-urile și motivele pentru care investitorii ar alege SBBS-urile și nu ar investi direct în obligațiunile emise de guvernele naționale sau vândute (pentru securizare) de instituțiile bancare deținătoare.**

**În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei Opinii la COM (2018) 339 final.**

**Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.**

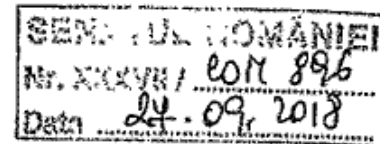
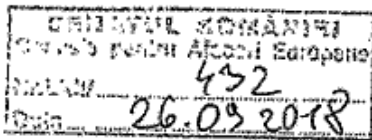
**PRESEDINTĂ**

**Senator Gabriela CRETU**

**SECRETAR,**

**Senator Cătălin Dumitru TOMA**





CONFORM CU ORIGINALUL



*Parlamentul României*  
*Senat*  
Comisia pentru Afaceri Europene

**RAPORT**  
**la**  
**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI**  
**AL CONSILIULUI privind instituirea unei Funcții europene de**  
**stabilizare a investițiilor**  
**COM (2018) 387 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind instituirea unei Funcții europene de stabilizare a investițiilor - COM (2018) 387 final.**

**În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriela CREȚU.**

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

La lucrările comisiei din data de **25 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Regulamentul propus privind înființarea unei Funcții europene de stabilizare a investițiilor (FESI) este una dintre inițiativele ce transpun solicitarea de stabilire a unei funcții de stabilizare, care ar contribui la atenuarea efectelor șocurilor asimetrice și ar preveni riscul unor efecte negative din Comunicarea Comisiei privind „Noile instrumente bugetare pentru o zonă euro stabilă în cadrul Uniunii”. Funcția de stabilizare este concepută pentru statele membre din zona euro și ar trebui să fie accesibilă statelor membre din afara zonei euro care au aderat la mecanismul cursului de schimb II în urma unei decizii pozitive în acest sens luate de membrii MCS II.

Statele membre sunt interesate să atingă și să mențină o calitate înaltă a sistemelor și practicilor lor de gestionare a investițiilor publice. Prin urmare, propunerea este completată de o anexă care stabilește metodologia și criteriile de evaluare a sistemelor și practicilor de gestionare a investițiilor publice în vederea identificării punctelor în care acestea trebuie să fie consolidate pentru a mări impactul investițiilor publice și sprijinul potențial în cadrul instrumentului propus.

În temeiul acestei propuneri, Comisia este împuternicită să acorde asistență financiară statelor membre care se confruntă cu un șoc asimetric major, prin contractarea de împrumuturi pe piețele financiare sau cu actori financiari, în vederea acordării, din fondurile astfel obținute, de împrumuturi pentru a sprijini statul membru implicat în eforturile de menținere a investițiilor publice eligibile. În plus, este prevăzută o subvenționare a ratei dobânzii, care acoperă costurile aferente împrumutului de către statul membru beneficiar.

Decizia Comisiei de a acorda sprijin în cadrul instrumentului este condiționată de îndeplinirea de către statul membru în cauză a unor criterii de eligibilitate stricte bazate pe respectarea deciziilor și recomandărilor din cadrul de supraveghere fiscală și macroeconomică. Se reamintește că statele membre trebuie să pună în practică politici fiscale sănătoase și să creeze rezerve bugetare în perioadele economice prospere. Criteriile de activare a sprijinului în cadrul instrumentului se bazează pe un declanșator cu dublă activare bazat pe șomaj. Acest declanșator este ales deoarece creșterile intense ale ratelor șomajului la nivel național reprezintă un indicator relevant al impactului unui șoc asimetric major într-un anumit stat membru.

Regulamentul propus este însoțit de un proiect de acord interguvernamental pentru ca statele membre să convină între ele asupra transferului, către Fondul de sprijinire a stabilizării instituit în temeiul regulamentului, al contribuțiilor naționale calculate pe baza cotei venitului monetar alocat băncilor lor centrale naționale. Scopul principal al acestui fond, care urmează să fie dotat cu contribuții naționale, este finanțarea subvenționărilor ratei dobânzii la care au dreptul statele membre. Aceste subvenționări ale ratelor dobânzii acoperă 100 % din costul dobânzilor aferente împrumuturilor.

**Propunerea ar putea avea implicații bugetare. Împrumuturile pe care Comisia le-ar putea acorda statelor membre în cadrul acestui instrument propus depind de un plafon fix de 30 de miliarde EURO. Astfel de împrumuturi ar reprezenta deci datorii contingente pentru bugetul UE, în cazul în care un stat membru nu ar rambursa împrumutul acordat în cadrul sistemului.**

Subvenționarea ratei dobânzii va fi finanțată de un fond de sprijinire a stabilizării alimentat cu contribuții naționale anuale pe baza cotei băncii centrale naționale a fiecărui stat membru din zona euro în venitul monetar al Eurosistemului. Același indicator de referință ar fi utilizat pentru statele membre din afara zonei euro care participă la mecanismul cursului de schimb (MCS II). Ca atare, aceste contribuții naționale constituie venituri alocate în mod extern și nu au niciun impact asupra bugetului UE.

**În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:**

1) **Temeiul legal pentru prezenta propunere este articolul 175 alineatul (3) din TFUE. Pentru a utiliza acest articol, trebuie să fie îndeplinite trei condiții, iar aceste trei condiții sunt îndeplinite. Prima condiție este cea conform căreia acțiunile specifice trebuie să contribuie la consolidarea coeziunii economice, sociale și teritoriale. A doua condiție este cea conform căreia acțiunea se dovedește necesară în afara fondurilor structurale. În al treilea rând, propunerea nu aduce atingere măsurilor adoptate în cadrul altor politici ale Uniunii.**

2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității întrucât stabilitatea economică a uniunii economice și monetare (UEM) și a statelor membre care au adoptat moneda euro are o dimensiune care se extinde la nivelul Uniunii. Statele membre din zona euro sunt puternic interconectate din punct de vedere economic. Din cauza arhitecturii UEM, bazate pe o politică monetară centralizată unică, dar având o politică fiscală descentralizată la nivel național, statele membre din zona euro nu sunt suficient de capabile să absoarbă de unele singure șocurile asimetrice majore. Aceste lucru subliniază necesitatea de a institui un instrument comun la nivelul Uniunii pentru a absorbi astfel de șocuri în vederea evitării amplificării diferențelor de performanță macroeconomică între statele membre din zona euro, precum și între statele membre din afara zonei euro participante la mecanismul cursului de schimb (MCS II), care dăunează coeziunii economice și sociale.**

3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice alese, dar sub aspectul conținutului este inadecvată.**

4) **se apreciază** preocuparea Comisiei pentru protejarea investițiilor publice cu o valoare adăugată mare, precum și sprijinul statelor membre care se confruntă cu un șoc asimetric major.

5) **se consideră că** este greu de fundamentat și justificat în ce măsură un stat membru nu poate finanța integral sau parțial investiția publică afectată de șocul economic printr-o eficientă distribuție bugetară internă.

6) **se atrage atenția că** euro este încă o monedă comună și nu unică, pentru că Banca Central Europeană nu are mijloacele de intervenție necesare. Este necesară astfel regândirea construcției euro ca monedă unică, înainte de a fi construite astfel de instrumente financiare care pot aduce dezavantaje statelor membre cu o convergență mai scăzută. De asemenea, se constată o renunțare nejustificată la finanțarea publică prin granturi, sectorul public devenind din ce în ce mai dependent de instrumentele financiare și sistemul bancar, ceea ce poate face parte din cercul vicios al șocurilor asimetrice.

7) **se exprimă o rezervă generală față de crearea unor instrumente de la care unele dintre statele membre ale Uniunii sunt excluse. Se creează astfel premise pentru mecanisme decizionale de tipul cercurilor concêntrice, fapt ce afectează negativ statele membre neparticipante și unitatea europeană. În aceste condiții, susținem instrumentele incluzive, fie și pe bază opțională.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2018) 387 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.**

**PRESEDINTĂ,**

Senator **Gabrielela CREȚU**

**SĂCRETAR,**

Senator **Cătălin Dumitru TOMA**



137  
26.05.2018

COM 898  
24.09.2018

CONFORM CU ORIGINALUL



*Parlamentul României*  
*Senat*  
Comisia pentru Afaceri Europene

**RAPORT**  
la  
**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN  
ȘI AL CONSILIULUI privind Fondul european de dezvoltare  
regională și Fondul de coeziune**  
COM (2018) 372 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune - COM (2018) 372 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator **Gabriela CREȚU.**

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

La lucrările comisiei din data de **19 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

La 2 mai 2018, Comisia a adoptat o propunere referitoare la următorul cadru financiar multianual pentru perioada 2021-2027. Aceasta include Fondul european de dezvoltare regională (FEDR) și Fondul de coeziune. Pentru a permite coerența cu alte politici ale UE în cadrul gestionării partajate, normele de implementare și de punere în practică ale FEDR și ale Fondului de coeziune sunt reglementate de Regulamentul privind dispozițiile comune („RDC”). Acesta stabilește dispoziții comune pentru șapte fonduri cu gestiune partajată la nivelul UE: FC (Fondul de coeziune), FEPAM (Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime), FEDR (Fondul european de dezvoltare regională), FSE+(Fondul social european plus), FAMI (Fondul pentru azil și migrație), FSI (Fondul pentru securitate internă), IMFV (Instrumentul pentru managementul frontierelor și vize).

În ceea ce privește obiectivele specifice ale FEDR și ale FC, FEDR va contribui la atingerea celor cinci obiective specifice stabilite prin propunerea de Regulament privind dispozițiile comune, respectiv:

- o Europă mai inteligentă (OP 1)
- o Europă mai ecologică (OP 2)
- o Europă mai conectată (OP 3)
- o Europă mai socială (OP 4)
- o Europă mai aproape de cetățeni (OP 5).

FC va sprijini OP 2, precum și unele investiții în cadrul OP 3 (dezvoltarea rețelei TEN-T, dezvoltarea unei mobilități naționale, regionale și locale, precum și promovarea mobilității urbane multimodale).

Concentrarea tematică pentru FEDR este propusă la nivel național, în funcție de nivelul de dezvoltare al unui stat membru (nivelul VNB) și nu la nivel regional, cum este în perioada 2014- 2020. Cerințele minime de alocări sunt în funcție de trei categorii de state membre:

- VNB sub 75% - cerința de minim 35% pe OP1 (O Europă mai inteligentă) și 30% pe OP2 (O Europă ecologică cu emisii reduse de carbon);

- VNB între 75%-100% - minim 45% pe OP1 și 30% pe OP2;

- VNB peste 100% - minim 60% pe OP1 și de minim 85% OP1+OP2;

În plus, 6% din buget este alocat dezvoltării urbane. Astfel, investițiile realizate din FEDR vor sprijini dezvoltarea urbană durabilă, cel puțin 6% din resursele FEDR la nivel național în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” fiind alocate dezvoltării urbane durabile.

De asemenea, regulamentul conține o serie de prevederi referitoare la alocarea suplimentară specifică destinată susținerii regiunilor ultraperiferice. Propunerea de regulament prevede și tipurile de investiții care sunt excluse de la finanțarea din FEDR și FC, printre care se numără și o serie de domenii de interes, precum aeroporturile, depozitarea deșeurilor, achiziția de material rulant.

**Propunerea Comisiei privind un cadru financiar multianual prevede o sumă de 273 de miliarde EUR pentru FEDR și pentru Fondul de coeziune pentru perioada 2021-2027.**

**Pachetele financiare ale FEDR și FC pentru 2021-2027, în milioane.**

<b>Total FEDR și FC</b>	<b>241 978</b>
<b>Fondul european de dezvoltare regională (FEDR)</b>	<b>200 629</b>
• Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică	190 752
• Cooperare teritorială europeană	8 430
• Regiuni ultraperiferice și zone cu densitate redusă a populației	1 447
<b>Fondul de coeziune (FC)</b>	<b>41 349</b>
• din care contribuția la MIE - Transporturi	10 000

**În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:**

1) **propunerea de regulament este întemeiată pe articolul 174 din TFUE** - „Uniunea își dezvoltă și desfășoară acțiunea care conduce la consolidarea coeziunii sale economice, sociale și teritoriale. Uniunea urmărește, în special, reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare a diferitelor regiuni și a rămânerii în urmă a regiunilor defavorizate.” **Obiectivele FEDR sunt stabilite la articolul 176 din TFUE:** „Fondul European de Dezvoltare Regională este menit să contribuie la corectarea principalelor dezechilibre regionale din Uniune, prin participarea la dezvoltarea și ajustarea structurală a regiunilor rămase în urmă și la reconversia regiunilor industriale aflate în declin”. **Obiectivele Fondului de coeziune sunt stabilite la articolul 177 din TFUE:** „Fondul de Coeziune, constituit prin aceeași procedură, contribuie financiar la realizarea de proiecte în domeniul mediului și în acela al rețelelor transeuropene de infrastructură a transporturilor.” **Articolul 349 din TFUE stabilește măsuri specifice prin care se va avea în vedere situația economică și socială structurală a regiunilor ultraperiferice, caracterizată de anumite trăsături specifice care conduc la o limitare severă a dezvoltării acestora.**

2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității** întrucât multe țări, FEDR și Fondul de coeziune reprezintă cel puțin 50 % din investițiile publice; în absența lor, aceste state membre nu ar avea capacitatea financiară de a face astfel de investiții. În plus, sunt avute în vedere promovarea priorităților UE, în special în ceea ce privește reformele structurale ale pieței muncii, transportul, mediul, atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea, energia, educația și politicile și programele sociale, precum și modernizarea administrativă.

3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice alese**, dar sub aspectul conținutului este inadecvată.

4) **se constată necesitatea clarificării**, în ceea ce privește investițiile în infrastructură, a faptului că în propunerea de regulament există o prevedere generică, în timp ce în Regulamentul 1301/2013 sunt precizate tipurile de infrastructuri în care se pot face investiții.

De asemenea, deși din ambele fonduri urmează să se finanțeze măsuri privind asistența tehnică, nu este clar cum vor fi finanțate intervențiile care să vizeze creșterea capacității instituționale a instituțiilor, a beneficiarilor și a altor părți interesate.

5) **se remarcă cu îngrijorare o scădere a alocărilor pentru obiectivele prin intermediul cărora se finanțează infrastructura de bază**. În perioada actuală, în regiunile mai puțin dezvoltate, cel puțin 50 % din resursele totale ale FEDR la nivel național sunt alocate pentru două sau mai multe dintre obiectivele tematice privind cercetarea/inovarea, TIC, IMM și tranziția către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon, cel puțin 12 % din resursele totale ale FEDR la nivel național fiind alocate obiectivului tematic privind economia cu emisii scăzute de dioxid de carbon. De asemenea, procentul prealocat schimbărilor climatice a crescut cu 5% per total și au fost propuse procente specifice pentru FEDR și FC (30%, respectiv 37%). Toate acestea conduc însă la limitări în ceea ce privește investițiile în infrastructură, în special în infrastructura rutieră, TIC, apă/apă uzată, deșeurii care nu au contribuție la obiectivul privind schimbările climatice.

6) **se atrage atenția asupra necesității existenței unei abordări teritoriale descentralizate care să acorde flexibilitate sporită în stabilirea domeniilor finanțate la nivel național și regional, ținând seama de nevoile specifice identificate**. Apreciam că o orientare inflexibilă realizată prin prealocări impuse prin reglementările europene riscă să conducă spre adâncirea discrepanțelor de dezvoltare și să creeze dezechilibre suplimentare, inclusiv punând sub semnul întrebării investițiile realizate până în prezent și care au nevoie de continuitate pentru a-și atinge obiectivele.

7) **se subliniază faptul că, în noul cadru propus, politica de coeziune ridică preocupări prin prisma noilor dispoziții legate de concentrarea tematică, regula N + 2, cofinanțare, prefinanțare, TVA etc.** Toate acestea pot conduce la percepția că politica de coeziune este mai puțin adaptată nevoilor regionale și astfel putea să fie considerată mai puțin atractivă pentru beneficiarii din cauza ratei de cofinanțare propuse și TVA nedeductibil, ceea ce înseamnă de fapt un nivel considerabil mai ridicat de cofinanțare națională.

Noile condiții propuse pentru implementare pot conduce la o utilizare redusă a fondurilor politicii de coeziune, în special în regiunile mai puțin dezvoltate și în statele membre cu o nevoie crescută de investiții, generând astfel întârzieri în procesul de convergență. În plus, suma transferată la Fondul de Coeziune pentru Mecanismul de Conectare a Europei ar trebui să reflecte ponderea globală a fondurilor dedicate politicii de coeziune în noul CFM, care este redus semnificativ în termeni reali.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2018) 372 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

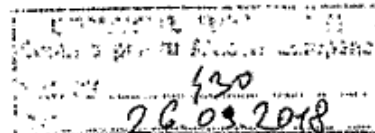
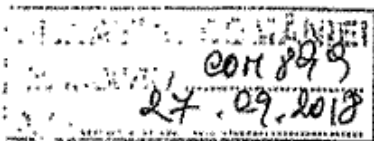
**PRESEDINȚĂ,**

Senator **Gabriela CRETU**

**SECRETAR,**

Senator **Cătălin Dumitru TOMA**





CONFORM CU ORIGINALUL

*Parlamentul României*  
*Senat*  
Comisia pentru Afaceri Europene

**RAPORT**  
la  
**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI  
AL CONSILIULUI de instituire a Programului InvestEU  
COM (2018) 439 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a Programului InvestEU - COM (2018) 439 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator **Gabriela CREȚU.**

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

La lucrările comisiei din data de **18 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Europene și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Crearea Programului InvestEU, continuator al "planului Juncker", prevede un mecanism european unic de sprijin pentru investiții destinat acțiunilor interne pentru CFM 2021-2027. Programul InvestEU se bazează pe experiența pozitivă a FEIS și pe instrumentele financiare actuale destinate politicilor interne. Programul va fi structurat pe patru piloni:

- (i) Fondul InvestEU, care furnizează garanția UE;
- (ii) Platforma de consiliere InvestEU, care furnizează în special asistența tehnică pentru dezvoltarea proiectului;
- (iii) Portalul InvestEU, care furnizează o bază de date ușor de accesat pentru promovarea proiectelor care caută finanțare;
- (iv) operațiuni de finanțare mixtă.

Comisia dorește ca Fondul InvestEU să furnizeze o garanție de aproximativ 38 de miliarde de euro pentru a sprijini investițiile în întreaga UE. Garanția va fi prevăzută la 40%, ceea ce înseamnă că 15,2 miliarde de euro din următorul buget pe termen lung al UE vor fi anulate în cazul în care se vor face apeluri în acest sens. Din estimările Comisiei, această garanție va mobiliza investiții suplimentare în valoare de 650 de miliarde de euro în întreaga UE în decursul celor 7 ani.

InvestEU va fi gestionat de Comisie cu sprijinul partenerilor financiari. Banca Europeană de Investiții va rămâne principalul partener, dar băncile naționale sau regionale sau alte instituții pot deveni și ele parteneri.

Comisia Europeană intenționează să îmbunătățească acoperirea geografică a schemei de investiții emblematică cunoscute sub denumirea de "planul Juncker", care după primul an de funcționare a acesteia a arătat că în special cele mai bogate 15 țări din blocul celor 28 de națiuni au beneficiat de aceasta.

Programul InvestEU completează acțiunile de finanțare a granturilor și alte acțiuni în cadrul domeniilor de politică pe care le sprijină, cum ar fi Orizont Europa, Mecanismul pentru interconectarea Europei, programul Europa digitală, Programul privind piața unică, competitivitatea IMM-urilor și statisticile europene, programul spațial european, Fondul social european+, Europa creativă, programul pentru mediu și politici climatice (LIFE) și Fondul european de apărare.

De asemenea, Programul InvestEU completează și fondurile structurale și de investiții europene. Pentru a facilita implementarea anumitor fonduri în cadrul gestiunii partajate [Fondul european de dezvoltare regională (FEDR), Fondul social european+ (FSE+), Fondul de coeziune, Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM) și Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR)] prin intermediul produselor financiare, statele membre vor avea posibilitatea de a se baza pe Programul InvestEU.

În conformitate cu Comunicarea Comisiei privind Cadrul financiar multianual pentru perioada 2021-2027, cadrul bugetar (angajamente în prețuri curente) prevăzut pentru Programul InvestEU este de 14 725 000 000 EURO, inclusiv 525 000 000 EURO pentru asistența pentru dezvoltarea proiectelor și alte măsuri de însoțire. Provizionarea generală se va ridica la suma de 15 200 000 000 EURO, din care suma de 1 000 000 000 EURO va fi acoperită din venituri, rambursări și recuperări generate de instrumentele financiare existente și de FEIS.

**În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:**

1) **propunerea de regulament este întemeiată pe articolul 173 (Industria) și pe articolul 175 al treilea paragraf (Coeziunea economică, socială și teritorială) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).** Temeiul juridic menționat reflectă conținutul principal al propunerii în conformitate cu jurisprudența constantă.

2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității** întrucât Programul InvestEU va acoperi investițiile și accesul la finanțare, sprijinind prioritățile de politică ale UE prin remedierea disfuncționalităților pieței și a deficitelor în materie de investiții la nivelul UE. De asemenea, programul sprijină proiectarea de produse financiare inovatoare, dezvoltarea acestora și testarea pieței la nivelul UE, precum și proiectarea sistemelor de distribuire a acestor produse, cu scopul de a remedia disfuncționalitățile pieței și deficitelor în materie de investiții, noi sau complexe.

3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice alese, dar sub aspectul conținutului este inadecvată.**

4) **se apreciază ideea unui cadru unitar pentru instrumentele financiare, dar suprapunerile dintre acestea și alte programe trebuie evitate: nu este eficient și, de fapt, îngreunează vizibilitatea măsurilor finanțate din bugetul UE pentru contribuabilii europeni.**

5) **se constată necesitatea definirii mai clare a rolurilor partenerilor de implementare, precum și o clarificare a instrumentelor financiare folosite.**

6) **se subliniază faptul că InvestEU trebuie creionat și implementat acordându-se atenția cuvenită unei acoperiri geografice echilibrate.** Statele membre care încă nu dețin o bancă sau o instituție națională de dezvoltare / promovare trebuie să primească asigurări privind echitate în abordare.

7) **se atrage atenția** că pentru un impact mai mare al InvestEU, modul său de organizare și mecanismele sale de implementare trebuie examinate în profunzime, astfel încât să asigure flexibilitatea și simplificarea accesării acestui program de către statele membre, fiind urmărite cu atenție și obligațiile statelor membre și ale partenerilor în implementare.

8) **se exprimă o rezervă generală** față de schimbarea mecanismului de finanțare prin granturi la instrumentele financiare garantate cu fonduri publice. Se solicită serviciilor juridice să facă o analiză aprofundată asupra consecințelor legale ale implicării fondurilor publice în cazul incapacității de plată a actorilor economici și financiari implicați în investițiile finanțate de InvestEU.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2018) 439 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PRESEDINTĂ,**

Senator **Gabriela CRETU**

**SECRETAR,**

Senator **Cătălin Dumitru TOMA**





Parlamentul României  
Senat

CONFORM CU ORIGINALUL

Comisia pentru Afaceri Europene

SEMATUL ROMÂNIEI  
Nr. XXXVIII  
Data 28.09.2018

RAPORT

la

SENATUL ROMÂNIEI  
437  
28.09.2018

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 883/2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) în ceea ce privește cooperarea cu Parchetul European și eficacitatea investigațiilor OLAF**

COM (2018) 338 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 883/2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) în ceea ce privește cooperarea cu Parchetul European și eficacitatea investigațiilor OLAF, COM (2018) 338 final.

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La lucrările comisiei din data de 25 septembrie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Justiției, Ministerului Afacerilor Externe și a Departamentului pentru lupta antifraudă.

În octombrie 2017 a fost adoptat Regulamentului de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO), ceea ce a creat premisele unei schimbări semnificative a peisajului instituțional al UE în domeniul luptei antifraudă. Având competența de a efectua investigații penale și de a începe urmărirea penală în fața instanțelor din statele membre participante, s-a preconizat că Parchetul European va spori coerența și eficacitatea politicii de urmărire penală a infracțiunilor care aduc atingere bugetului Uniunii.

Ca urmare a adoptării Regulamentului privind EPPO, Regulamentul nr. 883/2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) a trebuit să fie adaptat.

Prezenta propunere conține un număr de modificări cu obiective precise, punându-se accentul pe:

- adaptarea funcționării OLAF pentru a fi în seama de instituirea EPPO;
- sporirea eficacității funcției de investigare a OLAF;
- clarificarea și simplificarea anumitor dispoziții selectate din Regulamentul nr. 883/2013.

Propunerea abordează două teme:

- relațiile cu Parchetul European;
- sporirea eficacității funcției de investigare a OLAF;

#### În urma examinării, membrii comisiei

- constată următoarele:

- 1) propunerea se întemeiază pe articolul 325 din TFUE și pe articolul 106a din Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice;
- 2) propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității întrucât în temeiul articolelor 317 și 325 din TFUE – acțiunea nu poate fi realizată, în același mod, la nivel național;

Propunerea se referă la investigațiile desfășurate de un oficiu al Uniunii, care sunt în prezent reglementate printr-un regulament al Uniunii. Aceasta nu modifică responsabilitățile și competențele statelor membre în materie de combatere a fraudei care afectează interesele financiare ale Uniunii, responsabilitate pe care statele membre o împart cu Uniune, și nici nu extinde competențele și mandatul OLAF. Propunerea se referă la relațiile cu EPPO, care va fi un organism al Uniunii instituit în temeiul unui regulament al UE;

- 3) propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității întrucât modificările propuse se limitează la ceea ce este necesar pentru a atinge obiectivele propuse. Modificările referitoare la EPPO sunt o consecință a adoptării Regulamentului 2017/1939. Acestea se limitează la ceea ce este necesar pentru a adapta funcționarea OLAF astfel încât să reflecte principiile relației dintre EPPO și OLAF, care sunt prevăzute în respectivul regulament;
- 4) alegerea formei juridice este de regulament întrucât Regulamentul nr. 883/2013 trebuia modificat prin același tip de instrument;

- apreciază că

- modificarea Regulamentului nr. 883/2013 este o consecință a creării EPPO și astfel se asigură coerența cadrului juridic pentru protecția intereselor financiare ale Uniunii;
- această modificare este deosebit de relevantă în contextul în care Uniunea se orientează către următorul cadru financiar multianual. Cheltuirea eficientă și

corespunzătoare a bugetului Uniunii este esențială pentru consolidarea încrederii cetățenilor UE și pentru creșterea valorii adăugate a proiectului european;

- instituirea EPPO și consolidarea cadrului juridic al OLAF contribuie la realizarea obiectivului prevăzut în tratat, și anume asigurarea unui nivel ridicat de protecție a bugetului Uniunii pe întreg teritoriul Uniunii (articolul 325 din TFUE).

• **consideră**

- că este binevenită această propunere de adaptare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 883/2013;
- prin această propunere se asigură o protecție efectivă și eficientă a intereselor financiare ale UE, în statele membre, precum și în instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2018) 338 final**.

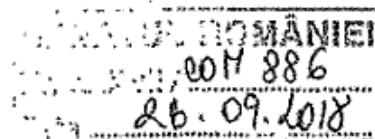
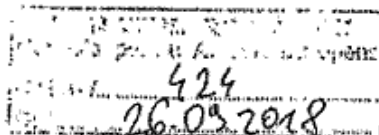
Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINȚIA**  
Senator **Georgiana CRĂZĂȘ**

**SECRETAR,**  
Senator **Cătălin Dumitru TOMA**







*Parlamentul României*

CONFORM CU ORIGINALUL

*Senat*

Comisia pentru Afaceri Europene

## RAPORT

la

**Propunere de REGULAMENT AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 389/2012 privind cooperarea administrativă în domeniul accizelor în ceea ce privește conținutul registrului electronic  
COM (2018) 349 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a Propunerii de **REGULAMENT AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 389/2012 privind cooperarea administrativă în domeniul accizelor în ceea ce privește conținutul registrului electronic - COM (2018) 349 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator **Marius DUNCA.**

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

La lucrările comisiei din data de **25 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

Prezenta propunere însoțește propunerea de Directivă a Consiliului de stabilire a regimului general al accizelor în ceea ce privește capitolul V din Directiva XXX/CE a Consiliului. Ea vizează automatizarea supravegherii deplasărilor de produse accizabile care au fost eliberate pentru consum într-un stat membru și care sunt deplasate către alt stat membru pentru a fi livrate în scopuri comerciale în acest alt stat membru.

Noile măsuri vor impune înregistrarea operatorilor economici care deplasează mărfuri în temeiul capitolului V din Directiva XXX/CE în registrul operatorilor economici, în prezent limitat la operatorii economici care fac uz de dispozițiile capitolului III și IV din Directiva XXX/CE. Prezenta propunere pune în aplicare această cerință în cadrul Regulamentului (UE) nr. 389/2012.

**În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:**

- 1) prezenta propunere este întemeiată pe articolul 113 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). În temeiul acestui articol, Consiliul, hotărând în unanimitate în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European și a Comitetului Economic și Social, adoptă dispoziții de armonizare a normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte.

- 2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității întrucât** obiectivele propunerii nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre și pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii Europene. Procedurile naționale de înregistrare existente variază foarte mult și nu pot constitui o bază pentru automatizarea acestor proceduri.
- 3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității întrucât** modificarea propusă nu depășește ceea ce este necesar pentru a aborda aspectele în cauză și pentru a atinge, în acest-fel, obiectivele din tratat referitoare la o funcționare corespunzătoare și eficientă a pieței interne. Obiectivul propunerii este de a introduce obligația de înregistrare a operatorilor economici care deplasează mărfuri în temeiul capitolului V secțiunea 2 din Directiva XXX/CE. În absența acestei propuneri, nu va fi posibilă automatizarea completă a circulației mărfurilor eliberate pentru consum.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2018) 349 final**.

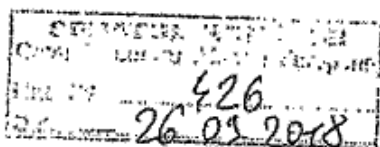
Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PRESEDINTĂ,**

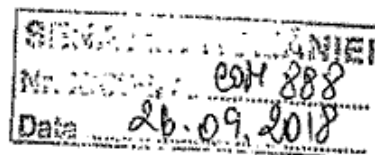
**Senator Gabriela CRETU**

**SECRETAR,**

**Senator Catalin Dumitru TOMA**



CONFORM CU ORIGINALUL



*Parlamentul României*  
*Senat*  
Comisia pentru Afaceri Europene

**RAPORT**  
la  
**REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL  
CONSILIULUI de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 596/2014 și  
(UE) 2017/1129 în ceea ce privește promovarea utilizării piețelor de  
creștere pentru IMM-uri  
COM (2018) 331 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 596/2014 și (UE) 2017/1129 în ceea ce privește promovarea utilizării piețelor de creștere pentru IMM-uri - COM (2018) 331 final.**

**În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Marius DUNCA.**

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

La lucrările comisiei din data de **25 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

Domeniul de aplicare este strict limitat la piețele de creștere pentru IMM-uri și la societățile cotate în cadrul acestor locuri de tranzacționare. Piețele de creștere pentru IMM-uri reprezintă o nouă categorie de sisteme multilaterale de tranzacționare (MTF-uri), introdusă prin Directiva privind piețele instrumentelor financiare II în ianuarie 2018.

Prezenta propunere de regulament este coerentă, de asemenea, cu o serie de modificări preconizate ale Regulamentului delegat (UE) 2017/565 al Comisiei în sensul Directivei 2014/65/UE (MiFID II) și vizează: (i) modificarea definiției unui IMM care emite alte titluri decât titlurile de capital pe o piață de creștere pentru IMM-uri; (ii) înlocuirea obligației ca emitenții de titluri, altele decât titlurile de capital, pe piețele de creștere pentru IMM-uri să întocmească un raport semestrial printr-o cerință cu caracter opțional; (iii) impunerea unei cerințe privind titlurile liber tranzacționabile emitenților care solicită admiterea la tranzacționare pe o piață de creștere pentru IMM-uri. Ca urmare a acestor măsuri: (i) va permite mai multor MTF-uri să se înregistreze ca piețe de creștere pentru IMM-uri, iar emitenților de pe aceste piețe să beneficieze de cerințe de reglementare simplificate; (ii) li se va permite operatorilor de piață să își adapteze mai bine normele privind cotarea la condițiile locale; și (iii) se va asigura faptul că acțiunile cotate pe piețele de creștere pentru IMM-uri nu au un grad de lichiditate prea scăzut în momentul admiterii la tranzacționare.

**În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:**

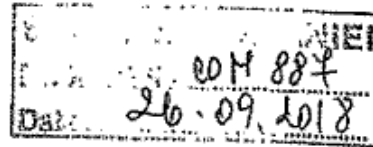
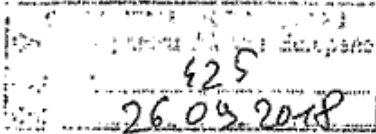
- 1) **prezenta propunere se încadrează la articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**, care conferă instituțiilor europene competența de a stabili dispoziții adecvate care au ca obiectiv instituirea și funcționarea pieței unice. Regulamentele menționate pot fi modificate doar de către organul legislativ al Uniunii, în speță pe baza articolului 114 din Tratat.
- 2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității** întrucât UE ar trebui să intervină numai în cazul în care obiectivele acțiunii propuse nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre și, prin urmare, trebuie luate măsuri la nivelul UE. În această privință, MTF-urile care se axează pe IMM-uri (și potențialele piețe de creștere pentru IMM-uri) au caracteristici locale mai pronunțate decât piețele reglementate. În același timp, aceste locuri de tranzacționare au o dimensiune transfrontalieră clară, atât deoarece investitorii pot investi în locuri de tranzacționare din afara statelor lor membre de origine, cât și deoarece emitenții solicită adesea cotarea acțiunilor sau a obligațiunilor lor într-un loc de tranzacționare situat în alt stat membru.
- 3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității** întrucât măsurile propuse pentru a diminua sarcinile impuse IMM-urilor cotate sunt adecvate pentru atingerea obiectivelor și nu depășesc ceea ce este necesar. În cazul în care Regulamentul privind abuzul de piață prevede o opțiune de care statele membre se pot prevala pentru a reduce sarcinile impuse emitenților [de exemplu, în temeiul articolului 19 alineatul (9), autoritățile naționale competente pot decide să majoreze pragul peste care tranzacțiile efectuate de personalul de conducere trebuie să fie făcute publice de la 5 000 EUR la 20 000 EUR], Comisia a decis să nu legifereze, lăsând o anumită flexibilitate statelor membre pentru a adapta cerința în cauză la condițiile locale. În cazul în care nu există niciun grad de flexibilitate pentru a adapta Regulamentul privind abuzul de piață la condițiile locale, o acțiune legislativă la nivelul UE este absolut necesară pentru a reduce sarcina administrativă impusă emitenților de pe piețele de creștere pentru IMM-uri.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2018) 331 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTĂ,**  
Senator Gabriela CRETU

**SECRETAR,**  
Senator Cătălin Dumitru TOMA



CONFORM CU ORIGINALUL

*Parlamentul României*  
*Senat*  
Comisia pentru Afaceri Europene

**RAPORT**  
la  
**Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI  
EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind informațiile electronice în  
cadrul transportului electronic de mărfuri  
COM (2018) 279 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind informațiile electronice în cadrul transportului electronic de mărfuri - COM (2018) 279 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator **Marius DUNCA.**

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

La lucrările comisiei din data de **25 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

Această inițiativă face parte din Al treilea pachet „Europa în mișcare”, care vizează noua strategie de politică industrială din septembrie 2017 și este concepută pentru a finaliza procesul de a permite Europei să profite pe deplin de modernizarea mobilității.

Obiectivul general al inițiativei este de a permite o utilizare mai largă a tehnologiilor digitale pentru a contribui la: i) eliminarea barierelor din calea bunei funcționări a pieței unice; ii) modernizarea economiei; și iii) eficiența sporită a sectorului transporturilor. Prin stabilirea unor condiții uniforme pentru dezvoltarea și implementarea ulterioară a tehnologiilor digitale pentru schimbul electronic de informații privind transportul de mărfuri, aceasta va contribui, de asemenea, la dezvoltarea pieței unice digitale.

Prezenta inițiativă privește atât transportul internațional pur intracomunitar (care nu intră nici sub incidența Regulamentului privind Codul vamal al Uniunii, nici sub incidența Directivei privind formalitățile de raportare în domeniul maritim), cât și transportul internațional care își are originea, destinația sau tranzitul pe teritoriul unui stat membru al UE. Prin urmare, aplicarea combinată a acestei inițiative și a acestor două acte ale UE va facilita în continuare transportul internațional de mărfuri care își are originea și destinația în afara UE, precum și traficul maritim din interiorul UE. Aceasta va permite utilizarea mijloacelor electronice de transmitere a informațiilor de reglementare privind transportul de mărfuri către autorități nu numai la punctul de intrare și ieșire din UE, ci și pe întreg teritoriul UE.

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

- 1) prezenta propunere se încadrează la articolul 91, articolul 100 alineatul (2) și articolul 192 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Articolul 91 și, respectiv, articolul 100 alineatul (2), trebuie înțelese în sensul articolului 90 și impun statelor membre să urmărească o politică comună în domeniul transporturilor, stabilesc cerința ca norme comune aplicabile transporturilor internaționale, efectuate dinspre sau către teritoriul unui stat membru ori prin traversarea teritoriului unuia sau mai multor state membre. Articolul 192 alineatul (1) trebuie înțeles în sensul articolului 191, ce stabilește că Parlamentul European și Consiliul decid cu privire la acțiunile pe care Uniunea urmează să le întreprindă în vederea realizării obiectivului de protecție, printre altele, a sănătății umane și a mediului.
- 2) propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității întrucât inițiativele unilaterale ale statelor membre de a facilita adoptarea documentelor electronice de transport și a schimbului electronic de informații ar avea un efect limitat dacă nu ar fi luate măsuri similare în alte state membre ale căror teritorii sunt de asemenea vizate de operațiunile de transport în cauză. Astfel, cel mai potrivit nivel pentru abordarea problemei și a factorilor care au cauzat-o este, prin urmare, nivelul UE, în care se poate stabili o abordare uniformă a acceptării documentelor electronice și a unor standarde comune în acest sens. În această privință, această inițiativă preia și completează măsurile deja luate la nivelul UE pentru a asigura condiții uniforme de acceptare a informațiilor și documentelor electronice de transport de mărfuri, inclusiv prin asigurarea încrederii în mijloacele electronice utilizate pentru comunicarea lor.
- 3) propunerea de regulament respectă principiul proporționalității întrucât conține măsuri destinate realizării a trei obiective specifice distincte referitoare la politici care abordează direct cei doi factori principali cauzatori ai problemei.

Această propunere conține măsuri pentru:

(1) asigurarea în toate statele membre ale UE a obligației de acceptare a documentelor/informațiilor electronice de transport de mărfuri de către toate autoritățile publice relevante;

(2) asigurarea faptului că autoritățile pun în aplicare obligația de acceptare în mod uniform;

(3) asigurarea interoperabilității sistemelor informatice și a soluțiilor utilizate pentru schimbul electronic de informații privind transportul de mărfuri și, în special, pentru comunicarea informațiilor de reglementare între întreprinderi și administrație (B2A).

Niciuna dintre aceste măsuri nu depășește ceea ce este necesar pentru abordarea problemelor.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2018) 279 final**.

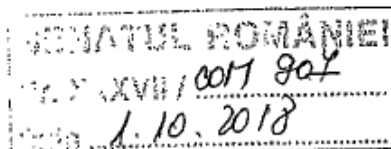
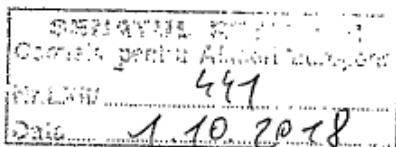
Comisia pentru afaceri europene supune **Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTĂ,

Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,

Senator Cătălin Dumitru TOMA



CONFORM CU ORIGINALUL

*Parlamentul României*  
*Senat*

*Comisia pentru Afaceri Europene*

**RAPORT**

la

**Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL  
CONSILIULUI de instituire, ca parte a Fondului de gestionare integrată a  
frontierelor, a instrumentului de sprijin financiar pentru gestionarea  
frontierelor și vize  
- (2018) 473 final -**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării documentului legislativ - **Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire, ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor, a instrumentului de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize - COM(2018) 473 final.**

**În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene raportor a fost doamna senator Gabriela CREȚU.**

La lucrările comisiei din data de 19 septembrie 2018 au participat și au fost analizate punctele de vedere susținute de reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate: Avizul nr. XXV/331/2018 al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Avizul nr. XIX/234/2018 al Comisiei juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Procesul-verbal nr. XXIV-259/2018 al Comisiei pentru politică externă, Procesul-verbal nr. XXVI/380/2018 al Comisiei pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități și Procesul-verbal nr. XX/742/2018 al Comisiei economică, industrie și servicii.

La 2 mai 2018, Comisia a adoptat un pachet referitor la Cadrul Financiar Multianual pentru perioada 2021-2027 care propune, printre altele și instituirea unui nou Fond de gestionare integrată a frontierelor în cadrul rubricii bugetare „Migrație și gestionarea

frontierelor”, care să ofere sprijin esențial și consolidat Statelor Membre în vederea protejării frontierelor externe comune ale Uniunii.

Prezenta propunere instituie Instrumentul de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize ca parte a Fondului pentru Managementul Integrat al Frontierelor (FIMF) care include și Instrumentul pentru echipamente destinate controlului vamal.

Instrumentul pentru managementul frontierelor și vizelor are ca **obiectiv general** asigurarea unui management integrat al frontierelor externe puternic și efectiv, concomitent cu asigurarea libertății de circulație și în deplină concordanță cu drepturile și libertățile fundamentale ale cetățenilor. Totodată, Fondul își propune să contribuie la asigurarea unui nivel ridicat de securitate în UE.

Instrumentul își propune următoarele **obiective specifice**:

- sprijin pentru un management european integrat și efectiv al frontierelor la granițele externe, implementat de autoritățile naționale cu atribuții în domeniul managementului frontierei, împreună cu Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, în vederea facilitării trecerilor legale a frontierelor, pentru prevenirea și detectarea imigrației ilegale, a criminalității transfrontaliere și pentru managementul efectiv al fluxurilor migratorii;
- sprijinul politicii comune privind vizele pentru facilitarea călătoriilor legale și prevenirea riscurilor migratorii și de securitate.

Instrumentul ar trebui să contribuie la o mai mare eficacitate a prelucrării cererilor de viză, din perspectiva identificării și a evaluării riscurilor la adresa securității și a riscurilor legate de migrația neregulamentară, precum și a facilitării procedurilor de acordare a vizelor pentru călătorii de bună credință.

În special, instrumentul ar trebui să furnizeze asistență financiară pentru a sprijini digitalizarea prelucrării cererilor de viză, cu scopul de a asigura proceduri de acordare a vizelor rapide, sigure și la îndemâna utilizatorilor, atât în beneficiul solicitanților de viză, cât și al consulatelor.

**Bugetul total de 8 miliarde EUR** va fi alocat astfel:

- 4,8 miliarde EUR pentru Programele naționale ale Statelor Membre (60%);
- 3,2 miliarde EUR pentru Facilitatea tematică (40%), care abordează priorități cu valoare adăugată ridicată pentru Uniune sau este utilizată pentru a răspunde unor nevoi urgente.

Dintre cei 60% alocați Statelor Membre, 50% vor fi alocați inițial, iar restul de 10% vor fi alocați la revizuirea ce va avea loc la mijlocul perioadei.

Fondurile se vor repartiza ponderat fiecărui Stat Membru, pe baza următoarelor criterii de alocare:

- 30% pentru frontierele externe terestre;
- 35% pentru frontierele maritime externe;
- 20% pentru aeroporturi, în funcție de volumul de muncă, presiunea și nivelul de amenințare;



- 15% vor fi alocați birourilor consulare.

Din acest Fond vor fi finanțate, printre altele: echipamente (ambarcațiuni, elicoptere) și instruire pentru sprijinirea gărzilor de coastă ale Statelor Membre, sisteme IT (inclusiv interoperabilitatea) sau modernizarea politicii comune de azil.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele observații:

1. **Constată că temeiul juridic** al propunerii de regulament se întemeiază pe articolul 77 alineatul (2), precum și la articolul 79 alineatul (2) litera (d) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) referitoare la politica comună privind vizele, controalele asupra persoanelor la frontierele externe, măsurile pentru instituirea treptată a unui sistem integrat de gestionare a frontierelor externe și combaterea traficului de persoane.

Se are în vedere și articolul 80 din TFUE, care subliniază faptul că aceste politici ale Uniunii și punerea lor în aplicare trebuie guvernate de principiul solidarității și al distribuirii echitabile a răspunderii între statele membre, inclusiv pe plan financiar.

2. **Alegerea formei juridice este regulamentul** întrucât acesta asigură aplicarea uniformă, caracterul obligatoriu în toate elementele sale și aplicabilitatea directă a documentului.

3. **Constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității** deoarece intervențiile propuse se desfășoară la un nivel corespunzător, iar rolul Uniunii nu depășește ceea ce este necesar.

Gestionarea frontierelor externe este un domeniu în care acțiunea Uniunii aduce o valoare adăugată clară, comparativ cu acțiunea individuală a Statelor Membre. Uniunea este mai în măsură decât Statele Membre să ofere, pe de o parte, un cadru pentru solidaritatea Uniunii în ceea ce privește controlul la frontiere, politica în domeniul vizelor și gestionarea fluxurilor de migrație și, pe de altă parte, o platformă pentru dezvoltarea sistemelor informatice comune care să sprijine punerea în aplicare a acestor politici.

4. **Constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul proporționalității** și intră în sfera de acțiune a spațiului de libertate, securitate și justiție, astfel cum a fost definit în titlul V din TFUE. Obiectivele și nivelurile de finanțare corespunzătoare sunt proporționale cu ceea ce urmărește să realizeze instrumentul. Acțiunile avute în vedere în prezenta propunere abordează dimensiunea europeană a gestionării frontierelor și a politicii comune în domeniul vizelor.

5. **Apreciază că prezenta propunere nu trebuie să cuprindă soluții prezumate și să răspundă nevoilor specifice și caracteristicilor fiecărui stat în parte.**

#### 6. **Sușține:**

- (a) **suplimentarea fondurilor alocate Statelor Membre pentru managementul integrat al frontierelor**, eventual prin diminuarea corespunzătoare a bugetului alocat Agenției FRONTEX, în conformitate cu nevoile fiecărui stat în parte, raportat la situația operativă efectivă a acestora.

Valoarea propusă de 12 miliarde EUR pentru bugetul Agenției este mult prea mare în raport cu cea alocată Statelor Membre de 4,8 miliarde EUR, în condițiile în care acestea sunt cele care vor asigura resursa umană, ceea ce implică un efort bugetar suplimentar.

- (b) **creșterea valorii alocate Statelor Membre de la începutul perioadei de implementare** (4 miliarde EUR), în dauna alocărilor intermediare (802 milioane EUR), întrucât valoarea acesteia din urmă este prea mare raportat la perioada rămasă în vederea implementării proiectelor (Articolul 10- *Resurse bugetare*).
- (c) **alocarea unor fonduri corespunzătoare dedicate supravegherii frontierei terestre** avându-se în vedere faptul că analiza fenomenului migraționist a arătat că majoritatea migrantilor au intrat în UE pe segmentul de frontieră terestră.

Modul de alocare a celor aproximativ 4,8 miliarde EUR și anume 30% pentru frontierele terestre, 35% destinate frontierelor maritime și 20% frontierelor aeriene dezavantajează Statele Membre cu frontiere preponderent terestre, în condițiile în care cheltuielile prevăzute odată cu intrarea în vigoare a noului Regulament privind Sistemului european de intrare/ieșire (EES) și preconizata intrare în vigoare a Regulamentului privind Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) sunt foarte mari.

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

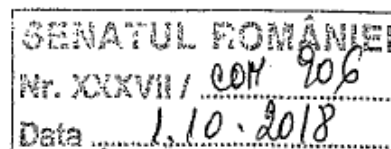
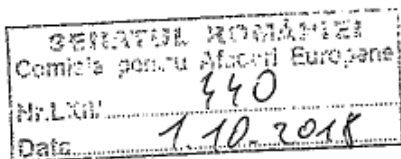
**PREȘEDINTE,**

Senator Gabriela CREȚU

**SECRETAR,**

Senator Catalin Dumitru TOMA

Elaborat: Cristina Aboboale, consilier parlamentar



CONFORM CU ORIGINALUL

*Parlamentul României*  
*Senat*

*Comisia pentru Afaceri Europene*

**RAPORT**

la

**Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL  
CONSILIULUI de instituire a Fondului pentru securitate internă  
- COM(2018) 472 final -**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării documentului legislativ - **Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a Fondului pentru securitate internă - COM(2018) 472 final.**

**În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene raportor a fost doamna senator Gabriela CREȚU.**

La lucrările comisiei din data de 19 septembrie 2018 au participat și au fost analizate punctele de vedere susținute de reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate: Avizul nr. XXV/330/2018 al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Avizul nr. XIX/235/2018 al Comisiei juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Procesul-verbal nr. XXIV-258/2018 al Comisiei pentru politică externă, Procesul-verbal nr. XXVI/379/2018 al Comisiei pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități și Procesul-verbal nr. XX/741/2018 al Comisiei economică, industrii și servicii.

Prezenta propunere de regulament instituie Fondul pentru securitate internă (FSI) cu scopul de a facilita cooperarea transfrontalieră și schimburile de informații dintre funcționarii responsabili cu aplicarea legii din statele membre și alte autorități relevante, în special prin:

- asigurarea interoperabilității diferitelor sisteme de informații ale UE din domeniul securității;
- asigurarea unei eficiențe și eficacități sporite a gestionării frontierelor și migrației;
- facilitatea acțiunilor operaționale comune;

- oferirea de sprijin pentru formare, pentru construirea de facilități esențiale relevante pentru securitate, pentru luarea măsurilor necesare în vederea colectării și a prelucrării datelor din registrele cu numele pasagerilor, în conformitate cu acquis-ul UE relevant, și pentru achiziționarea echipamentelor tehnice necesare.

Principala provocare pe care urmărește să o abordeze prezenta propunere este necesitatea unei mai mari flexibilități în ceea ce privește gestionarea viitorului fond în comparație cu perioada de programare actuală, dar și dotarea cu instrumente care să garanteze faptul că finanțarea este direcționată către prioritățile UE și către acțiunile care au o valoare adăugată semnificativă pentru Uniune.

Propunerea de regulament stabilește ca FSI să abordeze următoarele **domenii prioritare**: lupta împotriva terorismului și a radicalizării, criminalitatea gravă și cea organizată, criminalitatea cibernetică, precum și protejarea victimelor criminalității.

**Pachetul financiar** care va fi alocat Fondului pentru securitate internă în perioada 2021-2027 va fi de **2,5 miliarde EUR** (în prețuri curente). Finanțarea va fi pusă în aplicare de statele membre în cadrul gestiunii partajate și de către Comisie în cadrul gestiunii directe/indirecte.

Alocarea finanțării către programele statelor membre se va baza pe o cheie de repartizare alcătuită din trei criterii: produsul intern brut, mărimea teritoriului și populația statului.

Cota alocată programelor statelor membre este de 60 % (1,5 miliarde EUR) din pachetul total al fondului, din care 50 % se va alocă la începutul perioadei de programare, urmând ca, la jumătatea perioadei, pachetul să fie completat cu o sumă fixă reprezentând 10 % din valoarea pachetului financiar (ajustarea tehnică a cheii de repartizare în funcție de performanța financiară a statelor, fiecare stat membru trebuind să prezinte cereri de plată care să acopere cel puțin 10 % din valoarea inițială a creditelor de plată).

**Restul de 40 % (1 miliard EUR) din pachetul financiar total ar trebui să fie gestionat prin intermediul facilității tematice**, care va oferi periodic finanțare pentru o serie de priorități definite în deciziile de finanțare ale Comisiei, pentru următoarele componente:

- sprijin pentru acțiuni specifice, prin care se furnizează finanțare suplimentară pentru acțiuni specifice cu o valoare adăugată europeană importantă, prin intermediul programelor naționale ale statelor membre;
- sprijin pentru acțiunile Uniunii, gestionat prin gestiune directă și indirectă și
- asistență de urgență.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele observații:

1. **Constată că temeiul juridic** al propunerii de regulament se întemeiază pe articolul 82 alineatul (1), articolul 84 și articolul 87 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene referitoare la cooperarea judiciară în materie penală și la cooperarea polițienească.
2. **Alegerea formei juridice este regulamentul** întrucât acesta asigură aplicarea uniformă, caracterul obligatoriu în toate elementele sale și aplicabilitatea directă a documentului.
3. **Constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității** deoarece gestionarea amenințărilor la adresa securității reprezintă

o provocare ce nu poate fi abordată numai de statele membre. În domeniul securității, criminalitatea gravă și organizată, terorismul și alte amenințări legate de securitate au tot mai frecvent un caracter transfrontalier, cooperarea și coordonarea transnațională între autoritățile de aplicare a legii fiind esențială pentru reușita prevenirii și combaterii acestor infracțiuni.

De asemenea, cea mai mare parte a finanțării va fi executată în cadrul gestiunii partajate, în conformitate cu competențele instituționale ale statelor membre, recunoscându-se totodată pe deplin faptul că intervenția Uniunii ar trebui să aibă loc la un nivel corespunzător, iar rolul UE nu ar trebui să depășească ceea ce este necesar.

4. **Constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul proporționalității** și intră în sfera de acțiune a spațiului de libertate, securitate și justiție, astfel cum a fost definit în Titlul V din TFUE. Obiectivele și nivelurile de finanțare corespunzătoare sunt proporționale cu ceea ce urmărește să realizeze Fondul.
5. **Apreciază că prezenta propunere nu trebuie să cuprindă soluții prezumate și să răspundă nevoilor specifice și caracteristicilor fiecărui stat în parte.**
6. **Solicită:**
  - (a) clarificări suplimentare privind eligibilitatea echipamentelor standard, luând în considerare faptul că potrivit propunerii de regulament, achiziționarea sau întreținerea echipamentelor standard, a mijloacelor standard de transport sau a instalațiilor standard ale autorităților de aplicare a legii și ale altor autorități competente naționale nu este eligibilă.
  - (b) clarificări suplimentare în ceea ce privește alocările suplimentare acordate statelor membre prin intermediul Facilității Tematice, modalitatea de alocare prevăzută la art. 7 (2) fiind neclară, fapt ce poate conduce la o abordare diferențiată a statelor membre din partea Comisiei. Acest aspect poate avea un impact negativ asupra flexibilității programării la nivel național și în stabilirea priorităților, SM neputând estima valoarea alocărilor și calendarul acestora.
7. **Se exprimă împotriva** plafonării de 15% a investițiilor în infrastructură, a achizițiilor de echipamente și construcției de clădiri, aspecte cruciale pentru țara noastră în atingerea obiectivelor FSI.
8. **Consideră** că alocarea de 40% „Facilității tematice” din bugetul FAM este una excesivă, având în vedere faptul că responsabilitatea îndeplinirii obiectivelor programului este în mare măsură în sarcina statelor membre.
9. **Sustine** creșterea valorii alocate statelor membre de la începutul perioadei de implementare, în dauna alocărilor intermediare, având în vedere că valoarea acesteia din urmă este prea mare raportat la perioada rămasă în vederea implementării proiectelor, fapt care va crea dificultăți la nivelul statelor membre.

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE,**

**Senator Gabriela CREȚU**

**SECRETAR,**

**Senator Cătălin Dumitru TOMA**

Elaborat: Cristina Aboboaie, consilier parlamentar



SENATUL ROMÂNIEI  
Comisia pentru Afaceri Europene  
Nr. 433  
Data 1.10.2018

Parlamentul României

CONFORM CU ORIGINALUL

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI  
Nr. XXXVII / COM 908  
Data 1.10.2018

**RAPORT**

la

**Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL  
CONSILIULUI de instituire a Fondului pentru Azil și Migrație**

- COM(2018) 471 final -

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării documentului legislativ - **Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a Fondului pentru Azil și Migrație - COM(2018) 471 final.**

**În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene raportor a fost doamna senator Gabriela CREȚU.**

La lucrările comisiei din data de 19 septembrie 2018 au participat și au fost analizate punctele de vedere susținute de reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate: Avizul nr. XXV/329/2018 al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Avizul nr. XIX/236/2018 al Comisiei juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Procesul-verbal nr. XXIV-257/2018 al Comisiei pentru politică externă, Procesul-verbal nr. XXVI/378/2018 al Comisiei pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități, Procesul-verbal nr. XX/740/2018 al Comisiei economică, industrie și servicii.

În Propunerea de Regulament al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 - COM(2018) 322 final, Comisia Europeană a propus consolidarea semnificativă a bugetului general al Uniunii alocat pentru gestionarea migrației și a frontierelor externe prin majorarea acestuia de peste 2,6 ori, inclusiv prin majorarea finanțării alocate agențiilor descentralizate cu atribuții în acest domeniu.

În continuarea acesteia, prezenta propunere de regulament, publicată în 12 iunie 2018, reglementează Fondul pentru Azil și Migrație, care va oferi sprijin pentru gestionarea eficientă a fluxurilor de migrație de către Statele Membre.

Comisia propune majorarea fondurilor destinate migrației cu 51 %, ajungându-se astfel la 10,4 miliarde EUR în cadrul noului Fond pentru azil și migrație (FAM).

Fondul va sprijini eforturile Statelor Membre în trei domenii-cheie: azil, migrația legală și integrarea, combaterea migrației neregulate și returnările.

Principalele caracteristici ale noului fond sunt următoarele:

- **un set adecvat de priorități:** noul fond va continua să acorde un sprijin vital sistemelor naționale de azil și va pune un accent reînnoit pe direcționarea finanțării UE către domeniile în care se resimt nevoile cele mai acute, cum ar fi:
  - **un sistem european de azil mai puternic și mai eficient:** Fondul va contribui la consolidarea și dezvoltarea tuturor aspectelor sistemului european comun de azil, inclusiv a dimensiunii sale externe;
  - **un sprijin sporit pentru migrația legală și integrare:** Fondul va aloca resurse suplimentare pentru a sprijini integrarea timpurie, pe termen scurt, a resortisanților țărilor terțe care au drept de ședere legală în UE, care vor fi completate de fonduri alocate din fondurile de coeziune pentru asigurarea unei integrări socioeconomice pe termen mai lung;
  - **returnări mai rapide și mai frecvente:** Fondul va sprijini o abordare mai coordonată în ceea ce privește combaterea migrației neregulamentare, îmbunătățirea eficacității returnărilor și intensificarea în continuare a cooperării cu țările terțe privind readmisia.
- **sprijin pentru Statele Membre:** Fondul va aloca o finanțare pe termen lung în valoare de **6,3 miliarde EUR** pentru a sprijini Statele Membre să gestioneze migrația, în funcție de nevoile acestora. O revizuire la jumătatea perioadei va ține cont de apariția unor presiuni noi sau de accentuarea celor existente. Fiecare Stat Membru va primi o sumă fixă de 5 milioane EUR, restul urmând a fi repartizat pe baza unei evaluări a presiunilor cu care se confruntă Statul Membru respectiv și ținând cont de procente prevăzute pentru azil (30 %), migrația legală și integrare (30%) și combaterea migrației neregulamentare și returnare (40 %);
- **o mai bună pregătire:** o sumă de **4,2 miliarde EUR** va fi rezervată pentru a se acorda un sprijin specific Statelor Membre, proiectelor cu o valoare adăugată europeană reală cum ar fi relocarea sau pentru a răspunde nevoilor urgente și pentru a direcționa fondurile de urgență către Statele Membre atunci când și acolo unde acestea sunt cu adevărat necesare;
- **o coordonare sporită între instrumentele de finanțare ale UE:** Fondul pentru azil și migrație va fi completat cu fondurile suplimentare destinate, în cadrul instrumentelor de politică externă ale UE, intensificării cooperării privind migrația cu țările partenere, inclusiv eforturilor de combatere a migrației neregulamentare, de îmbunătățire a oportunităților de dezvoltare în țările de origine, de intensificare a cooperării în materie de returnări, readmisie și migrație legală;
- **consolidarea agențiilor UE:** pe lângă acest fond, vor fi alocate și prezentate separat aproape **900 de milioane EUR** pentru consolidarea în continuare a noii Agenții a Uniunii Europene pentru Azil.



În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele observații:

1. **Constată că temeiul juridic** al propunerii de regulament se întemeiază pe articolul 77 alineatul (2), precum și pe articolul 79 alineatul (2) litera (d) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), referitoare la politica comună privind vizele, controalele asupra persoanelor la frontierele externe, măsurile pentru instituirea treptată a unui sistem integrat de gestionare a frontierelor externe și combaterea traficului de persoane.

Se are în vedere și articolul 80 din TFUE, care subliniază faptul că politicile Uniunii descrise în Partea a treia Titlul V Capitolul 2 din TFUE referitoare la politicile privind controlul la frontiere, dreptul de azil și imigrarea și punerea lor în aplicare trebuie guvernate de principiul solidarității și al distribuirii echitabile a răspunderii între Statele Membre, inclusiv pe plan financiar.

2. **Alegerea formei juridice este regulamentul** întrucât acesta asigură aplicarea uniformă, caracterul obligatoriu în toate elementele sale și aplicabilitatea directă a documentului.

3. **Constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității** deoarece cea mai mare parte a finanțării va fi executată în conformitate cu principiul gestiunii partajate și cu respectarea competențelor instituționale ale Statelor Membre, recunoscând totodată, pe deplin, faptul că intervenția Uniunii ar trebui să aibă loc la un nivel corespunzător, iar rolul UE nu ar trebui să depășească ceea ce este necesar. De asemenea, provocările în materie de azil și migrație sunt, prin natura lor, fenomene transnaționale interconectate și nu pot fi abordate în mod corespunzător de Statele Membre la nivel individual.

4. **Constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul proporționalității** întrucât obiectivele și nivelurile de finanțare corespunzătoare sunt proporționale cu ceea ce urmărește să realizeze instrumentul.

**5. Apreciază că:**

(a) se impune definirea clară a noțiunilor de :

- (i) *“integrare timpurie”* eligibilă din FAM și *“integrarea pe termen lung”* finanțată din Fondul European de Dezvoltare regională și Fondul Social European întrucât divizarea unor acțiuni/operațiuni specifice pe mai multe fonduri, gestionate de autorități de management diferite, dintre care unele nu dețin expertiză de lucru cu grupul țintă specific, poate avea efecte negative asupra activităților de integrare;

- (ii) *“serviciu public pentru Uniune”*;

(b) sunt necesare clarificări suplimentare în ceea ce privește:

- (i) prevederile art. 14 alin. 2 potrivit cărora „în cazul în care un procent de cel puțin 10 % din alocarea inițială a unui program (...), nu a fost acoperit de cereri de plată (...), statul membru în cauză nu este eligibil pentru a primi alocări suplimentare” în urma revizuirii intermediare din anul 2024. Această condiție poate fi considerată restrictivă, având în vedere faptul că unele programe naționale pot demara mai târziu, din cauze obiective.

- (ii) termenii de finanțare a operațiunilor de relocare, având în vedere faptul că acest lucru este propus ca finanțare distinctă prin „Facilitatea tematică”, dar și ca măsură în cadrul Obiectivului specific 1, conform Anexelor II și III la proiectul de regulament.
- (iii) modul în care Comisia va stabili rata de cofinanțare pentru fiecare obiectiv specific, cum se va aplica acest procent și care sunt criteriile folosite;
- (iv) folosirea exclusivă sau nu a costurilor operaționale pentru finanțarea întreținerii/înlocuirii echipamentelor și întreținerii/reparațiilor infrastructurilor, în limita costurilor operaționale de 10%.

#### 6. Consideră că:

- (a) în ceea ce privește criteriile de alocare a finanțării pentru programele care fac obiectul gestiunii partajate, cuprinse în Anexa I, este necesar a se clarifica dacă procentele menționate în această anexă sau sumele rezultate din aplicarea acestora reprezintă sume care trebuie alocate fiecărui obiectiv specific în cadrul programelor naționale;
- (b) prezenta propunere nu trebuie să cuprindă soluții prezumate și să răspundă nevoilor specifice și caracteristicilor fiecărui stat în parte;
- (c) repartizarea sumelor pe obiective specifice ar trebuie să fie stabilită la nivelul fiecărui Stat Membru, avându-se în vedere faptul că provocările și nevoile Statelor Membre sunt diferite;
- (d) Anexa I poate avea un impact negativ asupra alocărilor dacă se va lua în considerare perioada de criză 2015-2016.

Această perioadă nu ar trebui luată în considerare la distribuirea bugetară, din următoarele motive: solicitanții de azil au fost înregistrați în mai mult de un stat membru până la destinația finală; asistența acordată de unele State Membre la acel moment a fost redusă doar la o zi; Statele Membre confruntate în acea perioadă cu o situație de criză se confruntă, în prezent, cu un număr redus de cereri de azil (pentru unele State Membre este un procent redus cu 60-70%), în timp ce alte State Membre, printre care și țara noastră, s-au confruntat cu situații dificile imediat după perioada de criză, respectiv în perioada 2017-2018.

- 7. **Menține** rezervele de fond exprimate cu privire la mecanismul de alocare obligatorie a solicitanților de protecție internațională, în ceea ce privește referirile din prezenta propunere la prevederile Proiectului de modificare a Regulamentului Dublin.

#### 8. **Susține:**

- (a) **suplimentarea fondurilor alocate Statelor Membre cu 20% din suma acordată Facilității tematice** și, implicit, diminuarea celei din urmă.

Alocarea de 40% Facilității tematice din bugetul FAM este una excesivă, având în vedere faptul că responsabilitatea îndeplinirii obiectivelor programului se află, în mare măsură, în sarcina Statelor Membre. Totodată,

având în vedere faptul că distribuirea acestei anvelope va fi realizată de Comisie, există riscul unei abordări diferențiate a Statelor Membre, sens în care se impune stabilirea unor criterii clare (*Articolul 8- Buget*).

- (b) **creșterea valorii alocate Statelor Membre de la începutul perioadei de implementare**, în dauna alocărilor intermediare, valoarea acesteia din urmă fiind prea mare raportat la perioada prea mică (3 ani) rămasă în vederea implementării proiectelor, fapt care va crea dificultăți la nivelul Statelor Membre (*Articolul 10 – Resurse bugetare*);

Există un potențial risc în ceea ce privește sumele alocate în cadrul procesului de revizuire intermediară, și anume cel de a nu fi folosite în totalitate, având în vedere faptul că acest proces va avea loc în 2024, iar perioada rămasă de implementare este prea scurtă pentru a le folosi.

- (c) **actualizarea valorii sumelor forfetare propuse și corelarea acesteia cu prevederile Regulamentului Dublin aflat în curs de negociere** (*Articolele 16 și 17*);

- (d) distribuirea bugetară în procente propuse numai pe linie de migrație legală/integrare de 30%, având în vedere faptul că unele activități/acțiuni pot fi finanțate prin Fondul Social European, cu definirea clară a sarcinilor/activităților;

- (e) **majorarea procentului pentru azil la 40%**, luând în considerare situația operativă înregistrată la nivel european și național și noile cerințe privind asistența din cadrul Sistemului European Comun pentru Azil aflat în curs de negociere, precum și importanța acordată procesului de relocare și admisiei voluntare pe viitor;

- (f) o mai mare claritate în reglementarea grupului țintă aferent procesului de integrare, avându-se în vedere faptul că, deși în preambulul proiectului de regulament se consideră oportun ca fondul să includă și rudele apropiate ale resortisantului din țara terță, în cadrul acțiunilor de integrare, regulamentul nu stabilește nimic concret în acest sens (*Preambul punctul 16*);

- (g) **aplicarea Costurilor simplificate**, fapt ce ar conduce la reducerea povarei administrative. În acest sens, consideră utilă elaborarea unui Ghid de către Comisie;

- (h) **armonizarea anului financiar cu cel calendaristic**.

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTE,

Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,

Senator Cătălin Dumitru TOM